



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 25 maja 2015 r.

Poz. 3445

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.168.2015.2 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 maja 2015 r.

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zmianami)

orzekam

nieważność uchwały Nr VI/59/V/2015 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 29 kwietnia 2015 roku w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych nauczycielom, nauczycielom emerytom i rencistom w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania - ze względu na istotne naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 kwietnia 2015 r. Rada Powiatu w Poznaniu podjęła uchwałę Nr VI/59/V/2015 w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych nauczycielom, nauczycielom emerytom i rencistom w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 maja 2015 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zmianami) w związku z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191 z późn. zmianami).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

W § 4 ww. uchwały określono, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

W opinii organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w świetle brzmienia art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji, stanowi bowiem źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił.

Uchwała Rady Powiatu w Poznaniu Nr VI/59/V/2015 określa rodzaj, warunki oraz sposób przyznawania świadczeń dla nauczycieli, nauczycieli emerytów i rencistów w ramach pomocy zdrowotnej, a zatem ma charakter aktu normatywnego i powszechnie obowiązującego na terenie organu, który go ustanowił.

Charakter normatywny aktu oznacza, że akt taki musi wyznaczać adresatom pewien sposób zachowania się, np. mogą to być zakazy, nakazy lub uprawnienia. Z kolei generalny charakter mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś poprzez wymienienie z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że nakazywane, zakazywane albo dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, a nie w jednej konkretnej sytuacji. Ponadto akty prawa miejscowego mają charakter powszechny. Adresatami tych aktów mogą być zarówno wszystkie podmioty, jak też niektóre ich kategorie.

W opinii organu nadzoru należy uznać, że uchwały podejmowane na podstawie Karty Nauczyciela, w tym również na podstawie art. 72 ust. 1 wywierają „zewnątrzne” skutki prawne tj. poza strukturą powiatu

jako jednostki samorządu terytorialnego. Należy również zauważyć, że większość aktów generalnych adresowana jest do „zawężonego kręgu podmiotów”. W przedmiotowej sprawie istotne jest to, że uchwały podejmowane na podstawie art. 71 ust. 1 Karty Nauczyciela nie odnoszą się do indywidualnie oznaczonego adresata.

Zgodnie z brzmieniem art. 44 ustawy o samorządzie powiatowym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 Nr 197 poz. 1172 z późn. zmianami).

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których należy przedmiotowa uchwała, jest ich publikacja o charakterze promulgacyjnym, w sposób określony w art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 wyżej wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Zatem uchwała Rady Powiatu w Poznaniu Nr VI/59/V/2015 z dnia 29 kwietnia 2015 roku winna być opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wejść w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że w uchwale określono by dłuży termin wejścia jej w życie

Niedopełnienie tego warunku stanowi istotne naruszenie ww. przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Uchybienie dotyczące sposobu ogłoszenia uchwalonego aktu, odnosi się do całości podjętej uchwały, a nie tylko jednego jej przepisu. W związku z tym stwierdzenie nieważności przepisu regulującego zasady wejścia uchwały w życie skutkuje stwierdzeniem nieważności całej uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek