



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 kwietnia 2015 r.

Poz. 2525

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.2.6.2015.7 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 16 kwietnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 j.t.).

wskazuję

iż uchwała Nr V/37/2015 Rady Gminy Kwilcz z dnia 24 marca 2015 roku w sprawie zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do przedszkoli i szkół na terenie Gminy Kwilcz- została wydana z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr V/37/2015 Rady Gminy Kwilcz z dnia 24 marca 2015 roku została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 marca 2015 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zmianami) oraz art. 14a ust. 4a i art. 17 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zmianami).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Przedmiotową uchwałą podjętą na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zmianami) oraz art. 14a ust. 4a i art. 17 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zmianami). Rada Gminy Kwilcz uregulowała kwestie zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do przedszkoli i szkół na terenie Gminy Kwilcz.

W ocenie organu nadzoru wskazany przez Radę Gminy Kwilcz art. 18 ust. 1 ustawy samorządowej nie stanowi podstawy prawnej do uregulowania przez organ stanowiący gminy w drodze prawa miejscowego kwestii zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu do przedszkoli i szkół na terenie Gminy Kwilcz.

Przepis ten ma bowiem walor ogólnej normy kompetencyjnej i stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Podstawą prawną wydania aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu musi być wyraźne upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie szczególnej lub też w art. 40 ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym. Takiego upoważnienia ustawowego nie zawiera natomiast art. 18 ust. 1 ustawy samorządowej. Jak wskazuje się w orzecznictwie – jest to bowiem przepis prawa ustrojowego, przepis ogólny, który nie może stanowić podstawę do wkraczania w sferę osób prywatnych, ani w formie prawnego aktu indywidualnego, ani w formie aktu prawa miejscowego (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 28.03. 2006 r. sygn. akt IV/Wr 170/05).

Jest więc oczywiste, iż rada gminy nie może uchwalać aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem z treści tego przepisu nie wynika prawo gminy do wydawania aktów prawa miejscowego.

Zatem w ocenie organu nadzoru zawarte w podstawie prawnej przepisy ww. ustawy o systemie oświaty (art. 14a ust. 4a i art. 17 ust. 3 pkt 2) mają wystarczająco konkretny i wyczerpujący charakter, aby stanowić bezpośrednią podstawę prawną realizacji przez gminę bezpośredniego transportu i opieki w czasie przewozu do przedszkoli i szkół na terenie Gminy Kwilcz.

Biorąc pod uwagę fakt, iż rada gminy w podstawie prawnej poza art. 18 ust. 1 ustawy samorządzie gminny wykazała również *expressis verbis* upoważnienie ustawowe wynikające z ustawy o systemie oświaty (art. 14a ust. 4a i art. 17 ust. 3 pkt 2) organ nadzoru nie stwierdził nieważności uchwały, a jedynie ograniczył się do wskazania, iż uchwałę podjęto z naruszeniem prawa.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Piotr Florek