



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 kwietnia 2015 r.

Poz. 2064

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.65.2015.11 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 26 marca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.).

orzekam

nieważność uchwały Nr V/35/2015 Rady Miejskiej w Zdunach z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr XL/260/2010 Rady Miejskiej w Zdunach z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy i Miasta Zduny - **ze względu na istotne naruszenia prawa.**

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 lutego 2015 r. Rada Miejska w Zdunach podjęła uchwałę nr V/35/2015 w sprawie: zmiany uchwały nr XL/260/2010 Rady Miejskiej w Zdunach z dnia 30 czerwca 2010 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy i Miasta Zduny.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 marca 2015 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje:

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.)

W § 3. przedmiotowej uchwały postanowiono, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis uchwały narusza art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i art. 4 ust. 1 w związku art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zmianami).

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei przepis art. 41 ust. 1 tej samej ustawy stanowi, iż akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, zaś zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa powołana wyżej ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 42 ustawy o samorządzie gminnym).

Na mocy art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Organu nadzoru reprezentuje stanowisko, że ustalenie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych stanowi akt prawa miejscowego. Zamieszczone w uchwale przepisy charakteryzują się bowiem generalnością i abstrakcyjnością. O tym, iż uchwała ma charakter generalny decyduje fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mógł się powołać każdy członek ochotniczej straży pożarnej, o ile uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Natomiast o tym, iż uchwała zawiera przepisy o charakterze abstrakcyjnym postanawia możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów. Wydawane przez organy gminy, akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach. Uchwała podjęta na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r., Nr 178, poz. 1380 ze zmianami) zawiera regulacje uprawniające każdego członka ochotniczej straży pożarnej do uzyskania ekwiwalentu pieniężnego z tytułu uczestniczenia w działaniu ratowniczym i szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną. W ocenie organu nadzoru uchwała w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy i Miasta Zduny nie może być traktowana jako akt kierownictwa wewnętrznego.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi dłuższy termin.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały nr V/356/2015 Rady Miejskiej w Zdunach z dnia 25 lutego 2015 r. jest w pełni uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Piotr Florek