



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 kwietnia 2015 r.

Poz. 2047

UCHWAŁA NR 5/294/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 11 marca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr IV/22/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 12 lutego 2015 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek w części obejmującej pkt 4 w części IV. Tryb ubiegania się o dofinansowanie, załącznika nr 1 pn. „Zasady dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Koźminek w 2015 roku”, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 18 lutego 2015 roku Rada Gminy Koźminek, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, art. 400a ust. 1 pkt 2, art. 403 ust. 4 pkt 1 lit. a i b oraz ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, z późn. zm.) określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy Koźminek o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr IV/22/2015 Rady Gminy Koźminek z dnia 12 lutego 2015 roku w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji proekologicznych realizowanych na terenie gminy Koźminek. Termin rozpatrzenia sprawy przedmiotowej uchwały został wyznaczony na dzień 11 marca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 11 marca 2015 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z przepisami art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6 (art. 402 ust. 3). Zgodnie z dyspozycją art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych z budżetu gminy lub powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zgodnie, z którym zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 1 ww. uchwały postanowiono, iż „Uchwała się *Zasady dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Koźminek w 2015 r.* w brzmieniu określonym w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.” W § 4 tejże uchwały zawarto postanowienie, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i obowiązuje do 31 grudnia 2015 r.”

W wyżej przywołanym załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały pn. „Zasady dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Koźminek w 2015 r.” w części IV pn. „Tryb ubiegania się o dofinansowanie” w pkt 4 postanowiono, iż „W przypadku wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na w/w cel w danym roku, dofinansowanie będzie realizowane w pierwszej kolejności w następnym roku kalendarzowym, bez prawa do odsetek za zwłokę w wypłacie dofinansowania.”

Jednocześnie z postanowienia pkt 5 części IV pn. „Tryb ubiegania się o dofinansowanie” wynika, iż (...) *zostanie podpisana umowa w sprawie przyznania dotacji.*

Z wyżej przywołanych postanowień badanej uchwały wynika, że czas jej obowiązywania został ograniczony do roku 2015 oraz że z uprawnionymi do otrzymania dotacji zawierane będą umowy w sprawie przyznania dotacji. Zawarcie umowy, o której mowa w pkt 5 części IV pn. „Tryb ubiegania się o dofinansowanie” ww. załącznika nr 1 w sprawie przyznania dotacji skutkuje powstaniem zobowiązania.

W wyniku analizy ustalono, iż środki na ww. dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków zostały zaplanowane w budżecie gminy Koźminek na 2015 rok. Mając na uwadze powyższe, dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków winno nastąpić w 2015 roku.

Jednakże, jak wyżej przytoczono, odmiennie postanowiono w pkt 4 części IV pn. „Tryb ubiegania się o dofinansowanie ” załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały. Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153. Tym samym zaciągnięcie zobowiązania, które nie ma pokrycia w planie finansowym w dacie zaciągania zobowiązania (*podpisania umowy*) gdyż zostanie wykonane w następnym roku kalendarzowym (*dofinansowanie będzie realizowane (...) w następnym roku kalendarzowym, bez prawa do odsetek za zwłokę w wypłacie dofinansowania*) stanowi naruszenie wyżej przywołanego art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zatem realizacja wyżej określonego postanowienia pkt 4 części IV załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały prowadziłaby w konsekwencji do naruszenia prawa.

Ponadto, Kolegium Izby podnosi, iż w części postanowienia pkt 2 części IV. Tryb ubiegania się o dofinansowanie, załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały o treści „Wnioski o dofinansowanie wraz z wymaganymi załącznikami należy składać w Urzędzie Gminy Koźminek, nie wcześniej jednak niż przed zakończeniem zadania.” wystąpił błąd. Błąd ten wystąpił w wyrażeniu *przed zakończeniem*.

W pkt 2 i 5 części II. Zasady dofinansowania, załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały postanowiono odpowiednio, co następuje:

- „3. Kosztami kwalifikowanymi do dofinansowania są koszty zakupu: całego kompletu urządzeń oczyszczalni, montaż urządzeń, materiał biologiczny (w ilości niezbędnej do uruchomienia oczyszczalni).
- 5. Wypłata dotacji nastąpi w drodze refundacji poniesionych kosztów inwestycji.”

Jednocześnie z części III załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały wynika, iż do wniosku o dofinansowanie należy dołączyć (między innymi) oryginały wymienionych dokumentów do wglądu i kopie do akt sprawy:

- Imienną fakturę za zakup urządzenia potwierdzającą poniesione koszty w 2015 r. (pkt 5)
- Protokół odbioru inwestorskiego przydomowej oczyszczalni ścieków (pkt 9)

Przywołane wyżej postanowienia przedmiotowej uchwały wskazują, iż wniosek o dofinansowanie wraz z wymaganymi załącznikami winien być złożony nie wcześniej niż po zakończeniu zadania. Zatem określony wyżej błąd w treści postanowienia pkt 2 części IV. Tryb ubiegania się o dofinansowanie, załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały winien zostać sprostowany.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska