



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 września 2015 r.

Poz. 5528

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.315.2015.15 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 28 września 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr XII/102/2015 Rady Miejskiej w Kole z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia przebiegu istniejącej drogi ulicy gminnej - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460).

Uchwała Rady Miejskiej w Kole została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 września 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje :

Na sesji w dniu 26 sierpnia 2015 r. Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę Nr XII/102/2015 w sprawie ustalenia przebiegu istniejącej drogi ulicy gminnej.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały Rada Miejska w Kole przyjęła art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3 ustawy o drogach publicznych.

Podejmując uchwałę Rada Miejska postanowiła w § 3 o jej wejściu w życie z dniem podjęcia, przyjmując tym samym, iż uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego, lecz stanowi akt kierownictwa wewnętrznego.

W ocenie organu nadzoru nie jest to uregulowanie prawidłowe.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) akty prawa miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W myśl art. 94 ust. 1 zd. 1 Konstytucji RP akty prawa miejscowego ustanawiane są przez organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Podlegają one publikacji w wojewódzkich dziennikach urzędowych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172)

Zarówno w praktyce jak i w orzecznictwie sądów administracyjnych za akty prawa miejscowego uznaje się akty prawne będące źródłem prawa powszechnie obowiązującego, zawierające normy o charakterze

generalnym i abstrakcyjnym, w przeciwieństwie do aktów prawnych zawierających normy indywidualne i konkretne, odnoszących się jedynie do zindywidualizowanych adresatów i ich jednorazowych zachowań.

Powszechnie przyjmuje się, że aktem prawa miejscowego jest uchwała w przedmiocie zaliczenia drogi do jednej z kategorii dróg publicznych podjęta na podstawie art. 7 ust. 2 u.d.p. Jest to bowiem akt prawny powszechnie obowiązujący na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego o charakterze generalnym, skierowany do nieograniczonego kręgu adresatów. Z faktu zaliczenia drogi do kategorii dróg publicznych wynikają liczne prawa i obowiązki osób korzystających z drogi.

Z tych samych względów za akt prawa miejscowego uznać należy uchwałę w sprawie ustalenia przebiegu drogi publicznej. Uchwała taka stanowi bowiem konieczne uzupełnienie uchwały zaliczającej drogę do jednej z kategorii dróg publicznych. Wyznacza istniejącej drodze publicznej jej granice terytorialne, co w sposób bezpośredni oddziałuje na wszelkie prawa i obowiązki wynikające z faktu zaliczenia do kategorii dróg publicznych. Podjęcie uchwały zmieniającej przebieg takiej drogi powodować może z jednej strony zawężenie, a z drugiej rozszerzenie kręgu podmiotów, których sytuacja prawna na skutek tego ulegnie zmianie, ich prawa i obowiązki aktualizują się bądź też wygasną. Uchwała taka w sposób trwały kształtuje zatem sytuację prawną podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Oceniając przedmiotową uchwałę w kontekście zaprezentowanych wyżej kryteriów, stwierdzić należy, że stanowi ona akt prawa miejscowego. Wywieść można z niej bowiem normy dotyczące praw niezindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych, a zatem normy o charakterze generalnym. Ponadto normy te nie są "konsumowane" poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości.

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż postanowienie przez Radę Miejską w Kole o wejściu w życie uchwały w sprawie ustalenia przebiegu istniejącej drogi ulicy gminnej w dniu podjęcia i nie przeznaczeniu jej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego stanowi istotne naruszenie obowiązujących przepisów prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie:

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Piotr Florek