



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 21 lipca 2015 r.

Poz. 4620

### UCHWAŁA NR 13/806/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 1 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Gminy Kłecko Nr VIII/37/2015 z dnia 2 czerwca 2015 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Miasta i Gminy Kłecko w części obejmującej:

1. wiersz E.2 p.n. „Ilość i rodzaj pojemników” zawierający wyrażenia w brzmieniu: *„Nieruchomość wyposażona jest w pojemnik na odpady zmieszane:*

*120 litrów - ... szt. 240 litrów - ... szt. Inne: ... litrów - ... szt.”*

znajdujący się w Załączniku nr 1 p.n. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy”;

2. wiersz E.3 p.n. „Częstotliwość wywozu” zawierający wyrażenia w brzmieniu:

*„1. częstotliwość odbioru frakcji zmieszanych na nieruchomości:*

*1 razy w miesiącu,*

*2 razy w miesiącu (1 raz na 2 tygodnie),*

*4 razy w miesiącu (1 raz na tydzień)”.*

znajdujący się w Załączniku nr 2 p.n. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne”;

3. w wierszu E.4 p.n. „Opłata” kolumnę p.n. „częstotliwość z E.3.1” ,

znajdującą się w Załączniku nr 2 p.n. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne”;

4. wyrażenia *„zmiany ilości osób w gospodarstwie domowym / gospodarstw domowych”* zamieszczonych w pkt 1 Objaśnień w załącznikach Nr 2 i Nr 3 do uchwały;

5. wyrażen *„W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie uiszcza opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu, o którym mowa z art. 6m ust. 2a ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach burmistrz wydaje decyzję określającą wysokość tej opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu”*,

zamieszczonych w pkt 2 Pouczeń w załącznikach Nr 1, Nr 2 i Nr 3 do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 10 czerwca 2015 roku Rada Miejska w Kłecku ustaliła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 1 lipca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W przedmiotowej uchwale w załącznikach:

- Nr 1 - adresowanym do właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy zamieszczono wiersz E.2 p.n. „Ilość i rodzaj pojemników” zawierający wyrażenia w brzmieniu: „Nieruchomość wyposażona jest w pojemnik na odpady zmieszane:

*120 litrów - ... szt. 240 litrów - ... szt. Inne: ... litrów - ... szt.”*

- Nr 2 - adresowanym do właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne:

1) w wierszu E.3 p.n. „Częstotliwość wywozu” zamieszczono wyrażenia „1. Częstotliwość odbioru frakcji zmieszanych na nieruchomości:

*1 raz w miesiącu,*

*2 razy w miesiącu (1 raz na 2 tygodnie),*

*4 razy w miesiącu (1 raz na tydzień)”.*

2) w wierszu „E.4 Opłata” określając sposób obliczenia opłaty zawarto zapisy w kolumnach: Ilość pojemników x częstotliwość z E.3.1 x stawka z E.4 a lub b = iloczyn.

Kolegium Izby wskazuje, że stosownie do przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b (ustawy) obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego (...). Przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast art. 6m ust. 1b ustawy określa fakultatywny zakres danych jakich można wymagać podania we wzorze deklaracji.

Sposób obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych określono w art. 6j ust. 1, 2 i 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepisy te stanowią m.in., że Rada może uchwalić stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, różnicując je w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich, miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Rada Miejska w Kłecku uchwałą nr VIII/36/15 z dnia 2 czerwca 2015r. w sprawie określenia metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty postanowiła, że w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy ustala się opłatę od gospodarstwa domowego (zapis § 1) oraz zróżnicowała stawki zgodnie z art. 6j ust. 2a ustawy. A zatem zapis w załączniku nr 1 do uchwały nr VIII/37/15 z dnia 2.06.2015r. w sprawie wzoru deklaracji dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w części E.2 w brzmieniu „Ilość i rodzaj pojemników” nie znajduje uzasadnienia prawnego, albowiem zgodnie z przepisem art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ilość i rodzaj pojemników przy ustaleniu opłaty od gospodarstwa domowego jest bezprzedmiotowa.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że sposób obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych uregulowany został w art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten określa, iż w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik o określonej pojemności.

Nawet gdyby w danym miesiącu Gmina nie wywiązała się z obowiązku zapewnienia wywozu odpadów z terenu nieruchomości, to właściciel nieruchomości zobowiązany jest do obliczenia i wniesienia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zadeklarowanej wysokości, a następnie zachowania się w myśl przepisu art. 6s ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że w przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2 ustawy.

Powyższe przepisy przesądzają, iż o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszonej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych decyduje liczba pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości zadeklarowana przez właściciela nieruchomości, a nie częstotliwość wywozu. Zatem właściciel nieruchomości niezamieszkałych składając deklarację ma obowiązek oszacować ilość odpadów powstających na nieruchomości w ciągu miesiąca wyrażoną w liczbie pojemników o określonej pojemności, a w przypadku zmiany ilości pojemników z odpadami powstającymi na nieruchomości zobowiązany jest w myśl art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby oceniło, iż wyrażenia zamieszczone w wierszach E. 3 i E.4 załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały są sprzeczne z przepisem w art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w części w której uzależniają wysokość obliczonej opłaty od częstotliwości wywozu odpadów.

W Załączniku Nr 3 określającym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczącym nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe w pkt E.1. zamieszczono zapis „*Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D odpady komunalne znajduje się ... szt. domków letniskowych/nieruchomości wypoczynkowo – rekreacyjnych.*”. Następnie w pkt E.3. Opłata, określono sposób wyliczenia opłaty jako: Ilość nieruchomości wskazana w cz. E.1.2 x stawka z części E.3 = iloczyn. Powyższe wskazuje, iż stawkę ustalono od domków letniskowych, zgodnie z brzmieniem przepisu art. 6j ust. 3b ustawy, który stanowi, że rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe. Tymczasem w uchwale Nr VIII/35/2015r. z dnia 2 czerwca 2015r. Rada Miejska Gminy Klecko uchwaliła roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe”. Powyższe wskazuje na konieczność dostosowania postanowień ww. uchwały Rady do przepisu art. 6j ust. 3b ustawy oraz zapisów wzoru deklaracji.

We wzorach deklaracji określonych w Załącznikach nr 2 adresowanym do właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne i Nr 3 dotyczącym nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno - wypoczynkowe w Objasnieniach określono, iż: „*1. Zmianę danych w deklaracji należy złożyć m.in. w przypadku zmiany ilości osób w gospodarstwie domowym/ gospodarstw domowych (...)*”.

W przypadku wskazanych powyżej rodzajów nieruchomości zmiana ilości osób w gospodarstwie domowym czy gospodarstw domowych nie spowoduje obowiązku „zmiany danych w deklaracji”. Ponadto, w myśl art. 6m ust. 2 w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.

Ponadto w Załącznikach Nr 1, 2 i 3 do uchwały w części dotyczącej pouczeń zamieszczono pkt 2 w brzmieniu (pisownia oryginalna): „*W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie uiszcza opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu, o którym mowa z art. 6m ust. 2a ustawa z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach burmistrz wydaje decyzję określającą wysokość tej opłaty, stosując wysokość opłaty podana w zawiadomieniu*”.

Zgodnie z art. 6m ust. 1d ustawy wysokość zobowiązania określonego w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązuje za kolejne miesiące do czasu korekty deklaracji lub zmiany stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z zastrzeżeniem art. 6o.

W myśl art. 6m ust. 2 w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Zgodnie z art. 6m ust. 2a w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu.

Natomiast, co wynika z ust. 2b, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie uiszcza opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu, o którym mowa w ust. 2a, wójt, burmistrz lub prezydent miasta wydaje decyzję określającą wysokość tej opłaty, stosując wysokość opłaty podaną w zawiadomieniu.

Zgodnie z art. 6o ust. 1 w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Z przytoczonych powyżej przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że organ podatkowy wydaje decyzje administracyjną o wysokości opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi w dwóch przypadkach:

- w sytuacji zmiany stawki opłaty po uprzednim zawiadomieniu przez wójta, burmistrza, prezydenta, gdy właściciel nieruchomości nie uiszcza opłaty w zmienionej wysokości (art. 6m ust. 2b),
- lub w razie niezłożenia deklaracji albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji (art. 6o).

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec  
Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska