



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 maja 2015 r.

Poz. 3495

UCHWAŁA NR 9/571/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 6 maja 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr V/27/2015 Rady Gminy Blizanów z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie: ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności z powodu sprzeczności z art. 6j ust. 3 i art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 kwietnia 2015 r. Rada Gminy Blizanów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 1 pkt 8 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 3 i art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.) ustaliła stawki opłat za pojemnik o określonej pojemności.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 6 maja 2015 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 6 maja 2015 r., Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z normy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Przepis art. 6k ust. 1 pkt 2 stanowi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy). W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na

danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (art. 6j ust. 3 ustawy). W przypadku zaś nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1 - 3 (art. 6j ust. 4 ustawy).

W § 1 badanej uchwały Rada postanowiła: *ustala się opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, stanowiącą iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości, ilości wywozów w miesiącu oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.*

W ocenie Kolegium Izby uregulowania zawarte w § 1 przedmiotowej uchwały ustalające wysokość opłaty również od *ilości wywozów w miesiącu* pojemników o określonej pojemności z danej nieruchomości, pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach. W myśl przepisów art. 6k ust. 1 pkt 2 wymienionej ustawy rada gminy ustala stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności, a nie za jednorazowe opróżnienie pojemnika. Również w art. 6j ust. 3 ustawy ustawodawca postanowił, że w odniesieniu do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2, czyli za pojemnik o określonej pojemności.

W art. 6i ust.1 pkt 1 i pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca określił, iż obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami powstaje:

- 1) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;
- 2) w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 21 – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady.

Żaden z w/w przepisów prawnych nie uzależnia wysokości miesięcznej opłaty za określony pojemnik od ilości wywozów pojemnika w miesiącu.

Ustawodawca wyraźnie zapisał w art. 6j ust. 3 te same ustawy, iż „...opłata ta stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi...”. Obowiązek ponoszenia opłaty istnieje za każdy miesiąc, co wynika z art. 6i ust. 1 pkt 1 i pkt 2 te same ustawy, której wysokości nie można uzależnić (powiązać) od liczby wywozów, jak to zdecydowała rada gminy w przedmiotowej uchwale. Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby uznało, że postanowienia § 1 uchwały Nr V/27/2015 Rady Gminy Blizanów w sposób istotny naruszają ww. przepisy prawa.

W § 2 uchwały Rada ustaliła dwie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny.

W § 2 ust. 1 pkt 1 Rada Gminy ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, *gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny i właściciel nieruchomości prowadzi selektywną zbiórkę odpadów ulegających biodegradacji, bioodpadów, odpadów zielonych do własnego kompostownika.*

Z kolei w § 2 ust. 1 pkt 2 Rada ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, *gdy odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.*

Treść postanowień § 2 ust. 1 pkt. 1 i 2 badanej uchwały wskazuje, że Rada Gminy określiła dwie stawki opłat za gromadzenie i odbiór odpadów komunalnych w sposób selektywny.

W myśl art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Przepis ten stanowi, że rada gminy ustala, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Rada gminy określa wyższe stawki

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane (art. 6k ust. 3 ustawy).

W ocenie Kolegium Izby różnicowanie stawek opłaty za pojemnik o określonej pojemności nie znajduje oparcia w przepisach wskazanych w podstawie prawnej uchwały. Różnicowanie stawek może mieć miejsce wyłącznie wówczas gdy przepis ustawy taką możliwość przewiduje. Uchwały samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6j ust. 2a przewiduje możliwość zróżnicowania stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy. Nie przewiduje natomiast możliwości różnicowania stawek opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Stawki opłaty mogą być różnicowane jedynie w sytuacji, gdy przepisy ustawy przewidują taką możliwość. Regulacje ustawowe nie mogą być swobodnie poddawane wykładni rozszerzającej i celowościowej.

Zatem dokonanie przez Radę Gminy zróżnicowania stawek w zależności od tego, czy właściciel nieruchomości *prowadzi selektywną zbiórkę odpadów ulegających biodegradacji, bioodpadów, odpadów zielonych do własnego kompostu* wnika (§ 2 ust. 1 pkt 1) lub gdy są zbierane i odbierane w sposób selektywny jest niedopuszczalne (§ 2 ust. 1 pkt 2).

Kolegium Izby wskazuje, iż uchwały dotyczące stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należą do kategorii uchwał zaliczanych do prawa miejscowego, zatem ich postanowienia winny być precyzyjne i mieć legalne sformułowania wynikające z powszechnie obowiązujących przepisów, w tym przypadku będą to przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska