



Poznań, 30 czerwca 2011 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.Ka.I-5.4131-1- 218/11

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność § 5 ust. 2 uchwały Nr VII/36/2011 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie ustalenia odpłatności za świadczenia udzielane przez Publiczne Przedszkole w Mikstacie - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VII/36/2011 Rady Miejskiej w Mikstacie z dnia 25 maja 2011 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 czerwca 2011 r.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 14 ust. 5 i art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 5 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Mikstacie uchwaliła, iż dyrektor przedszkola wylicza wysokość miesięcznej opłaty za korzystanie ze świadczeń, o których mowa w § 3 tej uchwały na podstawie iloczynu stawki wymienionej w § 4 Uchwały oraz liczby dni pracy przedszkola.

Przepis art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty upoważnia radę gminy do ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych z uwzględnieniem art. 6 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, zgodnie z którym przedszkola publiczne prowadzą bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

Zasadą jest, że przedszkole publiczne prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, określonej w załączniku Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz. U. z 2009 r. Nr 4, poz. 17).

Na podstawie § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika Nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest nie krótszy niż 5 godzin dziennie.

Rada gminy nie może zatem ustalać w uchwale opłat za pobyt dziecka w przedszkolu publicznym, jeżeli realizuje ono jedynie podstawę programową, ponieważ mieszczące się w tym zakresie świadczenia są bezpłatne. Opłata ustalona przez radę gminy w oparciu o art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty może dotyczyć jedynie świadczeń przekraczających te określone przez podstawę programową. W tym przypadku należy jednak określić konkretne kwoty za konkretne świadczenia (ponieważ trzeba brać pod uwagę to, że nie każde dziecko będzie korzystało ze wszystkich świadczeń), a wyszczególnienie usług opiekuńczo-wychowawczych oraz cen za te usługi pozwoli dokonać wyboru poszczególnych dodatkowych (odpłatnych) świadczeń uwzględniając sytuację finansową rodziny. Poza tym jest to istotne z tego powodu, że jedynie w ten sposób można zweryfikować, czy opłatą nie zostały objęte świadczenia bezpłatne.

Rada gminy w postanowieniach uchwały powinna ustalić opłaty za konkretne, indywidualnie wskazane świadczenia przekraczające podstawę programową.

Uchwalona na mocy art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty opłata nie może mieć charakteru stałego, wynika z niej bowiem wówczas obowiązek jej ponoszenia w każdym przypadku uczęszczania przez dziecko do przedszkola, bez uwzględnienia przy tym rodzaju świadczeń, ich jakości czy czasu trwania.

W przedmiotowej sprawie należy podkreślić, że opłaty za przedszkole mają charakter cywilnoprawny, a zatem zastosowanie ma w tym przypadku zasada ekwiwalentności świadczeń, zgodnie z którą opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową wychowania przedszkolnego i w relacji do konkretnych kosztów świadczenia usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego.

Wysokość opłaty za pobyt dziecka w przedszkolu nie powinna być jednakowa dla wszystkich bez uwzględnienia rzeczywistych świadczeń, z których dziecko faktycznie korzysta podczas pobytu w przedszkolu.

Ze sformułowania zapisu § 5 ust. 2 uchwały Nr VII/36/2011 Rady Miejskiej w Mikstacie wynika jednoznacznie, iż miesięczna opłata za świadczone przez przedszkole usługi byłaby niezależna od liczby godzin, w czasie których dziecko korzystało z tych usług. Zatem rodzice dziecka uczęszczającego do przedszkola płaciliby nie za faktyczną liczbę godzin, w których dziecko korzystało ze świadczeń przedszkola. Z zapisu tego wynika, że byłaby to ujednolicona kwota, taka sama dla wszystkich dzieci, bez względu na liczbę faktycznych godzin, w czasie których poszczególne dzieci korzystały z usług świadczonych przez przedszkole.

Stanowi to naruszenie zasady ekwiwalentności świadczeń, dlatego zapis § 5 ust. 2 uchwały Nr VII/36/2011 Rady Miejskiej w Mikstacie istotnie narusza prawo.

W tym stanie rzeczy orzeka się jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

Piotr Florek