



Poznań, dnia 8 września 2010 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

**KN.I. 10.0911- 215 / 10**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. )

#### **orzekam**

nieważność uchwały Nr XL / 316 / 2010 Rady Gminy Wągrowiec z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia realizowane przez publiczne przedszkola prowadzone przez Gminę Wągrowiec - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XL / 316 / 2010 z dnia 16 sierpnia 2010 r. doręczoną Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 24 sierpnia 2010 r. Rada Gminy Wągrowiec ustaliła opłaty za świadczenia realizowane przez publiczne przedszkola prowadzone przez Gminę Wągrowiec.

Jako podstawę prawną uchwały powołano przepis z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ( Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 1572 z późn. zm. )

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty rada gminy ma prawo ustalić opłaty za świadczenia oferowane przez prowadzone przez nią przedszkola. Przepis ten zastrzega jednakże, że przy ustalaniu odpłatności rada gminy musi uwzględnić zapis art. 6 ust. 1 ustawy, w myśl którego przedszkole prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Tym samym rada gminy, ustalając odpłatność za świadczenia przedszkoli, nie może objąć nimi zajęć, które mieszczą się w ramach wyznaczonych przez rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół ( Dz.U. z 2008 r. Nr 7, poz. 17 )

Załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola i szkół ( Dz.U. z 2001 r. Nr 61, poz. 624 ) stanowi, że na realizację podstawy programowej

wychowania przedszkolnego przeznaczonych musi być co najmniej 5 godzin dziennie ( § 10 ust. 2 pkt. 1 )

Rada gminy nie może ustalać w uchwale opłat za pobyt dziecka w przedszkolu publicznym, jeżeli realizuje ono jedynie podstawy programowe. W sytuacji gdy minimum to jest przekroczone, za świadczenia te ustala się opłatę, jednakże wtedy należy szczegółowo wykazać, za jakiego rodzaju świadczenie opłata jest żądana i co się na opłacone świadczenie składa.

Powyższym warunkom nie odpowiada przyjęta przez Radę Gminy Wągrowiec uchwała, która w sposób bardzo ogólny reguluje powyższą materię, uniemożliwiając dokonanie skutecznej oceny, czy dane świadczenie mieści się w podstawie programowej czy też nie i ile wynosi opłata za konkretne świadczenia ją przekraczające.

W ocenie organu nadzoru zapisy przyjętej uchwały pozostawiają zbyt dużą swobodę dyrektorom placówek, którzy zgodnie z § 3 uchwały mają zawierać umowy z rodzicami.

Biorąc powyższe pod uwagę powyższe okoliczności należało orzec jak w sentencji.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu – za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego – w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

Wojewoda Wielkopolski  
Piotr Florek