



Poznań, dnia 3 sierpnia 2010 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.I-5.0911-195/10

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2001 Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

#### **orzekam**

nieważność uchwały Nr XXXIII/307/2010 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pedagogów, psychologów i logopedów zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Witkowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXIII/307/2010 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 25 czerwca 2010 r. w sprawie obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli pedagogów, psychologów i logopedów zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Witkowo - została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 lipca 2009 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2008 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami).

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje.**

W § 4 ww. uchwały określono, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie.

Należy podkreślić, że uchwały podejmowane na podstawie art. 42 ust. 7 ustawy Karta Nauczyciela wywierają „zewnętrzne” skutki prawne, tj. poza strukturą gminy jako jednostki samorządu terytorialnego.

Istotny dla zaliczenia rozpatrywanej uchwały do kategorii aktów normatywnych powszechnie obowiązujących na terenie gminy, czyli aktów prawa miejscowego jest przedmiot jej

regulacji, który wkracza w sferę uprawnień pracowniczych nauczycieli. Nie jest to zatem materia kwalifikująca się do regulacji wewnątrzadministracyjnej, lecz do regulacji powszechnie obowiązującej.

W ocenie organu nadzoru niniejsza uchwała zawiera reguły o charakterze abstrakcyjnym albowiem nie wyczerpują się one w jednostkowym stosowaniu. Zakres podmiotowy uchwały dotyczy bowiem wszystkich szkół, dla których organem założycielskim jest gmina i jest zaadresowana do nieoznaczonego bliżej kręgu osób, którymi są pracownicy szkół i placówek prowadzonych przez gminę.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w świetle brzmienia art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, stanowi bowiem źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił.

Kwalifikacja tej uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego pociąga za sobą konieczność jej publikacji zgodnie z prawem. Zgodnie z brzmieniem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449 ze zmianami).

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których należy badana uchwała, jest ich publikacja o charakterze promulgacyjnym, w sposób określony w art. 13 oraz art. 4 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Przepisy te wyraźnie stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym, tj. akty prawa miejscowego wchodzi w życie po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Miejska w Witkowie nie wykonała dyspozycji art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
Piotr Florek