

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 sierpnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

orzekam

nieważność § 1 uchwały Nr XLIV/363/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 roku zmieniającej uchwałę w sprawie nadania Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyrzysku w zakresie zdania: „18) realizowanie zadań z zakresu ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.)” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałę Nr XLIV/363/10 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 7 lipca 2010 roku zmieniającą uchwałę w sprawie nadania Statutu Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyrzysku doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 15 lipca 2010 r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały – organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 1 ust. 1 ww. uchwały Rady Gminy postanowiono, że „ w uchwale Nr XIX/143/08 Rady Miejskiej w Wyrzysku z dnia 28 marca 2008 r. w sprawie nadania statutu Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wyrzysku w § 5 dodaje się pkt 17 i 18 w brzmieniu:

„17) realizowanie zadań z zakresu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Wyrzysk,

18) realizowanie zadań z zakresu ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. Nr 71, poz. 734 z późn. zm.)”

Zgodnie ze wskazanym jako podstawa prawna uchwały przepisem z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Z kolei wskazany również jako podstawa prawna uchwały przepis z art. 11 ustawy o finansach publicznych stanowi, że jednostkami budżetowymi są jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych nieposiadające osobowości prawnej, które pokrywają swoje

wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek odpowiednio dochodów budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego (ust. 1).

Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności (ust. 2). Podstawą gospodarki finansowej jednostki budżetowej jest plan dochodów i wydatków, zwany dalej "planem finansowym jednostki budżetowej" (ust. 3).

W ocenie organu nadzoru wskazane przez Radę Miejską ww. przepisy nie stanowią podstawy do przekazania Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wyrzysku realizacji zadań z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Rada przekazując do realizacji zadania z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych winna mieć na względzie cel powołania danej jednostki organizacyjnej i zakres spraw przekazanych jej do realizacji na podstawie ustaw.

Jak wynika z art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175 poz. 1362 z późn. zm.), ośrodki pomocy społecznej wykonują w gminach zadania pomocy społecznej.

Przepisy art. 17 i art. 18 ustawy o pomocy społecznej zawierają zamknięty katalog zadań z zakresu pomocy społecznej, które realizują ośrodki pomocy społecznej. W katalogu tym nie zawarto realizacji zadań z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych. Ośrodek Pomocy Społecznej wykonuje co prawda zadania własne gminy zgodnie z ustaleniami wójta (burmistrza), lecz ustalenia te mogą dotyczyć jedynie spraw zakreślonych w ustawie o pomocy społecznej.

Również ustawa o dodatkach mieszkaniowych nie przewiduje możliwości przekazania jej realizacji do ośrodka pomocy społecznej.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska działała bez podstawy prawnej w zakresie w jakim zmieniła statut Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyrzysku przekazując tej jednostce organizacyjnej do realizacji zadania z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Stosownie do art. 163 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego zalicza się do organów władzy publicznej, zatem zobowiązane są one do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc to pod uwagę należało orzec o nieważności tych zapisów uchwały, które odnoszą się do przekazania Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wyrzysku realizacji zadań z zakresu ustawy o dodatkach mieszkaniowych.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała może funkcjonować w obrocie prawnym w części nie objętej orzeczeniem nieważności, stąd orzeczono o nieważności tylko części uchwały w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu naruszenia prawa do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
Piotr Florek