



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 12 lutego 2019 r.

Poz. 961

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.118.2018.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 24 stycznia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

- §9 ust. 1 uchwały Nr IV/20/2018 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Barlinek.

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2018 r. Rada Miejska w Barlinku podjęła uchwałę Nr IV/20/2018 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Barlinek. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 28 grudnia 2018 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹⁾ (dalej: ustawa), który w ust. 1 wskazuje, że rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Następnie, organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2). Kolejno rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (art. 19 ust. 3). Ustawa wprowadza zatem ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Wypełniając obowiązek wskazany przez ustawodawcę, Rada Miejska w Barlinku podjęła w dniu 28 czerwca 2018 r. uchwałę Nr LV/466/2018 w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków i akt ten przekazała do zaopiniowania organowi regulacyjnemu – Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Postanowieniem z dnia 3 października 2018 r.²⁾ organ ten wydał opinię do ww. projektu, w której zwrócił uwagę na konieczność zmiany niektórych jego zapisów. W tym miejscu zaznaczyć należy, że opinia, o której mowa wyżej, jest jedynie wyrażeniem stanowiska, które nie ma charakteru wiążącego dla organu stanowiącego gminy.

Rada Miejska w Barlinku uwzględniła zastrzeżenia wyrażone w postanowieniu organu regulacyjnego i w dniu 20 grudnia 2018 r. podjęła uchwałę Nr IV/20/2018 w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Barlinek. Dokonując jednak oceny legalności uchwały

¹⁾ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków [HYPERLINK "https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytenbrhaztm"](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytenbrhaztm) (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.).

²⁾ Postanowienie Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie z dnia 3 października 2018 r., znak: SZ.RET.070.7.54.2018.NJ.

Nr IV/20/2018 organ nadzoru stwierdził, że zapis zawarty w §9 ust. 1 tego aktu w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

W §9 ust. 1 ww. uchwały Rada Miejska w Barlinku postanowiła, że *jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym lub budynkami wielolokalowymi i nie została zawarta umowa z zarządcą/właścicielem, o której mowa w art. 6 ust. 5 ustawy, pisemna umowa o dostarczenie wody i odprowadzanie ścieków, o której mowa w art. 6 ust. 1, może być zawarta bezpośrednio z poszczególnymi właścicielami lokali, pod następującymi warunkami:*

- 1) *instalacja wodociągowa budynku jest wyposażona w wodomierz główny zainstalowany zgodnie z obowiązującymi warunkami technicznymi,*
- 2) *instalacja wodociągowa w lokalu jest wyposażona w wodomierze lokalowe zainstalowane zgodnie z obowiązującymi warunkami technicznymi, przy wszystkich punktach czerpalnych,*
- 3) *jest możliwy odczyt wskazań wodomierzy zainstalowanych w lokalu w terminie uzgodnionym przez Przedsiębiorstwo z właścicielem lokalu,*
- 4) *właściciel lokalu na podstawie umowy o dostarczanie wody i odbiór ścieków reguluje należności wynikające z różnicy wskazań między sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody a wodomierzem głównym, proporcjonalnie do ilości wody zużytej przy punktach czerpalnych w jego lokalu, zgodnie z art. 26 ust. 3 ustawy.*

Treść cyt. unormowania wskazuje, iż organ stanowiący Gminy postanowił, że pisemna umowa o dostarczenie wody i odprowadzanie ścieków może być zawarta bezpośrednio z poszczególnymi właścicielami lokali wówczas, gdy nie została ona podpisana z zarządcą lub właścicielem budynku wielolokalowego. Rada Miejska w Barlinku, wprowadzając fakultatywność zawarcia umowy z zarządcą lub właścicielem budynku wielolokalowego, naruszyła tym samym przepis art. 6 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym *jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym lub budynkami wielolokalowymi, umowa, o której mowa w ust. 1, jest zawierana z ich właścicielem lub z zarządcą*. Z kolei, ust. 6 tego artykułu, wskazuje, iż *na wniosek właściciela lub zarządcy budynku wielolokalowego lub budynków wielolokalowych przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zawiera umowę, o której mowa w ust. 1, także z osobą korzystającą z lokalu wskazaną we wniosku, jeżeli:*

- 1) *instalacja wodociągowa w budynku jest wyposażona w wodomierze, zainstalowane zgodnie z obowiązującymi warunkami technicznymi, przy wszystkich punktach czerpalnych;*
- 2) *jest możliwy odczyt wskazań wodomierzy w terminie uzgodnionym przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne z właścicielem lub zarządcą;*
- 3) *właściciel lub zarządca rozlicza, zgodnie z art. 26 ust. 3, różnicę wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody;*
- 4) *właściciel lub zarządca na podstawie umowy, o której mowa w ust. 1, reguluje należności wynikające z różnicy wskazań między wodomierzem głównym a sumą wskazań wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych wody;*
- 5) *właściciel lub zarządca określa warunki utrzymania wodomierzy zainstalowanych przy punktach czerpalnych oraz warunki pobierania wody z punktów czerpalnych znajdujących się poza lokalami;*
- 6) *został uzgodniony z właścicielem lub zarządcą sposób przerywania dostarczania wody do lokalu bez zakłócania dostaw wody do pozostałych lokali; w szczególności przez możliwość przerywania dostarczania wody do lokalu rozumie się założenie plomb na zamkniętych zaworach odcinających dostarczanie wody do lokalu;*
- 7) *został uzgodniony z właścicielem lub zarządcą sposób przerywania dostarczania wody z punktów czerpalnych znajdujących się poza lokalami, bez zakłócania dostaw wody do lokali.*

Z przywołanych przepisów wynika więc niezbieżność obowiązków zawarcia umowy z właścicielem lub z zarządcą budynku wielolokalowego lub budynków wielolokalowych. Natomiast – jak zostało uregulowane w art. 6 ust. 6 ustawy – po spełnieniu określonych warunków, na wniosek właściciela lub zarządcy, umowa taka może zostać zawarta także z osobą korzystającą z lokalu wskazaną we wniosku. Prawodawca zatem w przepisach ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie przewidział przypadków, w których umowa, o której mowa w art. 6 ust. 5 ww. ustawy może nie zostać zawarta.

Organ stanowiący Gminy Barlinek, nie będąc uprawniony do odmiennego niż ustawodawca regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy, naruszył w sposób istotny art. 6 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Pamiętać bowiem należy, że akty prawa miejscowego podejmowane na podstawie upoważnień ustawowych, a więc również regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, nie mogą wykraczać poza jakiegokolwiek unormowania ustawowe ani czynić wyjątków od ogólnie przyjętych rozwiązań ustawowych.

Mając na uwadze przywołaną powyżej argumentację, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §9 ust. 1 uchwały Nr IV/20/2018 Rady Miejskiej w Barlinku z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie *regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Barlinek*.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Tomasz Hinc