



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 7 lutego 2018 r.

Poz. 744

### UCHWAŁA NR II.11.K.2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 18 stycznia 2018 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXII/286/2017 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 6 grudnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Kołobrzeg oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXII/286/2017 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 6 grudnia 2017 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Kołobrzeg oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w związku z naruszeniem przepisów art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXII/286/2017 Rady Gminy Kołobrzeg z dnia 6 grudnia 2017 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Kołobrzeg oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 28 grudnia 2017 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowa uchwała została wstępnie zbadana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 10 stycznia br. W wyniku badania Kolegium stwierdziło, iż Rada Gminy wprowadziła zmiany postanowień § 3 ust. 2 i 5 uchwały Nr XXI/174/2016 z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych punktów przedszkolnych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Gminy Kołobrzeg oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Przedmiotowa uchwała, której moc obowiązywania została ustalona od dnia 1 stycznia 2018 r., została podjęta na podstawie art. 90 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 2198), który został uchylony przez art. 80 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203).

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Gminy Kołobrzeg powiadomiony został pismem z dnia 11 stycznia br. (znak pisma: K.0010.20.JW.2018). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia 2018 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2018 r. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Kołobrzeg, jednostka nie skorzystała również z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium zważyło co następuje:

Zakwestionowana uchwała, podjęta przez Radę Gminy Kołobrzeg w dniu 6 grudnia 2017 r., zgodnie z postanowieniem § 3 miała wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Uchwała została podjęta na podstawie art. 90 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, który upoważniał organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Na podstawie art. 80 pkt 16 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych cytowany przepis art. 90 ust. 1 i 4 utracił moc z dniem 1 stycznia 2018 r.

Od dnia 1 stycznia 2018 r. podstawą ustalenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ww. uchwale oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania jest art. 38 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ustawa ta w sposób odmienny reguluje zasady przyznawania dotacji oświatowych, stąd też organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązane są dostosować wydawane na ww. podstawie prawnej uchwały do obowiązującego porządku prawnego, zaś wydane dotychczas przepisy na podstawie przepisów uchylonych utraciły moc.

Art. 94. Konstytucji RP określa przesłanki legalności aktu wykonawczego. Stanowi on, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Natomiast zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Ustawodawca zatem w drodze norm kompetencyjnych upoważnia wskazane w nich organy do stanowienia aktów prawa miejscowego. Z powołanych wyżej przepisów wynika, że akt wykonawczy musi być wydany na podstawie i w celu wykonania upoważnienia ustawowego. Musi spełniać powyższe wymogi nie tylko w chwili jego wydania, ale również obowiązywania.

Wobec powyższego Kolegium Izby uznało, iż należy stwierdzić nieważność aktu prawa miejscowego podjętego na podstawie upoważnienia nieistniejącego w dacie obowiązywania tego aktu.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Szczecinie

**Bogusław Staszewski**