



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 30 stycznia 2017 r.

Poz. 481

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.16.2017.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 19 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, poz. 1579)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 3 pkt 5 i pkt 6 uchwały Nr XXI/124/16 Rady Gminy Rymań z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie *ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych gminy.*

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2016 r. Rada Gminy Rymań podjęła uchwałę Nr XXI/124/16 w sprawie *ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych gminy.* Akt ten do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynął w dniu 2 stycznia 2017 r.

Nie jest sporne, że rada gminy posiada – na mocy art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej¹⁾ - uprawnienie do ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej gminy, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej. Tego rodzaju kompetencja odnosi się niewątpliwie również do cmentarzy komunalnych, których zakładanie należy do zadań własnych gminy. Przesądza o tym treść art. 1 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych²⁾, w której postanowiono także w art. 2 ust. 1, że *utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony.*

Co ważne, uchwała w przedmiocie ustalenia stawek opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych stanowi akt prawa miejscowego³⁾, który wydawany jest na podstawie i w granicach ustawowego upoważnienia i nie może on naruszać norm, zawartych w hierarchicznie wyżej usytuowanych aktach prawnych. W omawianym stanie faktycznym zatem, uchwała Nr XXI/124/16 winna pozostawać w zgodzie z przepisami ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, która reguluje m.in. w art. 7 kwestie związane z ponownym użyciem grobu. I tak, ust. 1 i ust. 2 art. 7 ustanawia zasady, w myśl których odpowiednio: *grób nie może być użyty do ponownego chowania przed upływem lat 20 oraz po upływie lat 20 ponowne użycie grobu do chowania nie może nastąpić, jeżeli jakakolwiek osoba zgłosi zastrzeżenie przeciw temu i uiści opłatę, przewidzianą za pochowanie zwłok. Zastrzeżenie to ma skutek na dalszych lat 20 i może być odnowione.* Ustawodawca, w ust. 3 przewiduje jednocześnie od nich wyjątek, wskazując, że *nie mają one zastosowania do chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok.*

¹⁾ Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2016 r., poz. 573 z późn. zm.).

²⁾ Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2015 r., poz. 2126 z późn. zm.).

³⁾ Tak w wyroku NSA z dnia 26 listopada 2013 r., sygn. akt I OSK 1901/13 oraz wyrok WSA w Gliwicach z dnia 20 czerwca 2016 r., sygn. akt IV SA/Gl 54/16.

Z brzmienia cyt. wyżej regulacji wynika wobec tego, że po pierwsze – jest możliwe użycie grobu murowanego przeznaczonego do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby przed upływem 20 lat oraz grobu do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, po drugie natomiast – co ma znaczenie w przedmiotowej sprawie – uprawnieni do ww. grobów nie tylko nie muszą, po upływie 20 lat, przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty (tak Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 3 grudnia 2010 r., sygn. akt I CSK 66/10).

W kontekście powyższego, za nieprawidłowe należy uznać postanowienia zawarte w § 1 ust. 3 uchwały Nr XXI/124/16 Rady Gminy Rymań, wedle których odpowiednio opłata za przedłużenie prawa do utrzymania grobu na cmentarzu na okres następnych 20 lat od daty wygaśnięcia poprzedniej opłaty wynosi za grób urnowy jednomiejscowy – 200 zł brutto (pkt 5), za grób ziemny urnowy wielomiejscowy – 250,00 zł brutto (pkt 6). Nie ma bowiem możliwości pobierania opłat za przedłużenie na okres kolejnych 20 lat prawa do grobu przeznaczonego do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, co wynika bezsprzecznie z treści art. 7 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

Mając na względzie zaprezentowaną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 3 pkt 5 i pkt 6 uchwały Nr XXI/124/16 Rady Gminy Rymań z dnia 21 grudnia 2016 r. w *sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy i urządzeń cmentarnych na cmentarzach komunalnych gminy*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Marek Subocz
WICEWOJEWODA