



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25 sierpnia 2016 r.

Poz. 3315

UCHWAŁA NR XX.162.K.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXV/128/2016 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/128/2016 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych – w części objętej § 3 pkt 1.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXV/128/2016 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, została przekazana zgodnie z właściwością przez Wojewodę Zachodniopomorskiego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 13 lipca 2016 r.

Badając wstępnie przedmiotową uchwałę w dniu 20 lipca br. Kolegium stwierdziło, że budzi ona wątpliwości co do zgodności z prawem ze względu na żądanie od właścicieli nieruchomości decyzji w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości, ponieważ zgodnie z art. 187 § 3 ordynacji podatkowej fakty powszechnie znane organowi podatkowemu z urzędu, nie wymagają dowodu.

W związku z powyższym Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części dotyczącej § 3 pkt 1, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady pismem z dnia 21 lipca br. (znak: K.0010.295.HR.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 10 sierpnia 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

W posiedzeniu Kolegium Izby w wyznaczonym dniu nie uczestniczył przedstawiciel Gminy, jednakże stosowne wyjaśnienia złożył Zastępca Burmistrza Sławna pismem z dnia 29 lipca br. Z wyjaśnień tych wynika, że Gmina stoi na stanowisku dopuszczalności wprowadzenia przepisu określającego możliwość weryfikacji treści deklaracji przez pracowników Urzędu Miejskiego bez nakładania dodatkowych obowiązków na mieszkańców.

Kolegium Izby po ostatecznym zbadaniu kwestionowanej uchwały stwierdziło, co następuje:

Celem delegacji ustawowej zawartej w art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) było stworzenie wzoru deklaracji dla zapewnienia

gminie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty (według sposobu określonego w ustawie, a wybranego przez gminę na mocy odrębnej uchwały) oraz ułatwienia jej składania, co wynika wprost z art. 6n ust. 1 cyt. ustawy. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione (por. wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt II OSK 2012/12, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2006 r., sygn. akt II SA/Wr 527/06, wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 23 października 2007 r., sygn. akt II SA/Rz 59/07). Oznacza to, że w podejmowanym, na podstawie cytowanych przepisów, akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tych przepisów.

Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zatem zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty.

Kolegium Izby nie podziela poglądu Zastępcy Burmistrza Sławna, że kwestionowany przepis nie nakłada dodatkowych obowiązków na mieszkańców. Treść tego przepisu jest sformułowana dwuznacznie i możliwy jest jego odbiór jako nakładający na mieszkańców obowiązek przedkładania określonych w tym przepisie dokumentów, m.in. decyzji w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości. W ocenie Kolegium, informacja ta jest znana pracownikom Urzędu i składający deklarację nie może być zobowiązany do jej przedkładania. Poza tym, decyzja w sprawie wymiaru podatku od nieruchomości nie jest dokumentem niezbędnym do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym stanie rzeczy, Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr XXV/128/2016 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych - w części objętej § 3 pkt 1.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Mieczysław Kus