



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 25 sierpnia 2016 r.

Poz. 3314

### UCHWAŁA NR XX.161.S.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 10 sierpnia 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwał Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 14 lipca 2016 r.:  
Nr XIX/105/2016 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie  
odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz wykazu dokumentów  
potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji oraz Nr XIX/104/2016 w sprawie terminu, częstotliwości  
i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność:

- 1) uchwały Nr XIX/105/2016 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji w zakresie:
  - § 2 ust. 1 pkt 1 i 3 uchwały,
  - oświadczenia o treści „Oświadczam, że na terenie nieruchomości, której dotyczy niniejsza deklaracja, odpady komunalne będą zbierane zgodnie z zapisami regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dobra. Jednocześnie jestem świadomy, że zbieranie odpadów komunalnych niezgodnie z zapisami regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dobra, skutkuje koniecznością uiszczenia wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” zawartego w rubryce G załącznika do uchwały,
  - pkt 3 objaśnień zawartych w załączniku do uchwały,
- 2) § 2 uchwały Nr XIX/104/2016 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

Uchwały Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 14 lipca 2016 r.: Nr XIX/105/2016 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji oraz Nr XIX/104/2016 w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 25 lipca 2016 r.

Kolegium Izby wstępnie zbadało uchwały na posiedzeniu w dniu 27 lipca 2016 r. uznając we wstępnej ocenie, iż budzą one wątpliwości co do zgodności z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionych uchwał w części, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącego Rady pismem z dnia 28 lipca br. (znak pisma: K.0010.329.KG.2016). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 10 sierpnia 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało przedmiotowe uchwały w wyznaczonym terminie. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel gminy, jednostka nie skorzystała także z prawa wniesienia wyjaśnień.

Kolegium podtrzymało swoją ocenę, iż uchwały zostały podjęte z naruszeniem przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 2 ust. 1 pkt 1 i 3 uchwały Nr XIX/105/2016 w sprawie określenia wzoru deklaracji (...) nałożono na składającego deklarację obowiązek złożenia dokumentów, których zakres wykracza poza zakres dopuszczony przepisami art. 6n ust. 2 w związku z art. 6m ust. 1a cytowanej ustawy, tj. dokumentów niezbędnych dla potwierdzenia danych zawartych w deklaracji. W ocenie Kolegium, żądanie kopii dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do nieruchomości (§ 2 ust. 1 pkt 1) jest zbędne, natomiast żądanie dokumentów potwierdzających stałą nieobecność mieszkańca na terenie nieruchomości (§ 2 ust. 1 pkt 3) narusza prawo do ochrony danych osób, które jako niezamieszkujące nie są objęte zadeklarowaną opłatą.

Ponadto, za nieprawidłowe Kolegium uznało oświadczenie jakie zamieszczone zostało w rubryce G załącznika do uchwały. Po pierwsze oświadczenie to wykracza poza zakres regulacji określonej w powołanym art. 6m ust. 1a ustawy. Po drugie, w uchwale określającej stawki opłat – tj. w uchwale Nr XIX/103/2016 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 14 lipca 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty – nie ustalono stawki określonej mianem „wyższej”, a jedynie stawkę podstawową i stawkę określoną mianem „niższej”, ponadto narzucone oświadczenie o zbieraniu odpadów w określony sposób – tu: zgodnie z regulaminem – wyklucza możliwość jednoczesnego zastosowania w wypełnionej deklaracji stawki przewidzianej dla odmiennego sposobu zbierania, tu: niezgodnie z regulaminem.

Kolegium stwierdziło także, iż zawarta w pkt 3 objaśnień definicja mieszkańca jest nieprawidłowa, gdyż nie wiąże okoliczności zamieszkiwania z pobytem na danej nieruchomości, a jedynie określonym rodzajem działalności – wypoczynkiem, co pozostaje w sprzeczności ze znaczeniem terminu „mieszkaniec”, jakie przypisać mu należy na gruncie art. 6c ust. 1 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium zwraca także uwagę, iż zdanie 2 pkt 3 pouczeń zawartych we wzorze deklaracji nie uwzględnia szczególnej normy art. 6i ust. 2 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z kolei w § 2 uchwały Nr XIX/104/2016 w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat (...) postanowiono, iż opłatę należy uiszczać przelewem na rachunek bankowy podany do publicznej wiadomości na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty. W ocenie Kolegium, powyższe narusza przepis art. 6l ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy określa tryb uiszczania opłaty, biorąc pod uwagę warunki miejscowe. W związku z funkcjonowaniem w urzędzie gminy kasy, zasadnym jest dopuszczenie możliwości wniesienia opłaty również w tej formie. Nałożenie obowiązku uiszczania opłaty wyłącznie na rachunek bankowy gminy (nie wskazany w uchwale) może prowadzić do konieczności ponoszenia przez mieszkańców gminy dodatkowych kosztów.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

**Mieczysław Kus**