



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

---

Szczecin, dnia 12 czerwca 2014 r.

Poz. 2539

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK.3.4131.204.2014.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 10 czerwca 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379)

**stwierdzam nieważność**

**§ 5** uchwały Nr **LIII/366/2014** Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie regulaminu korzystania z kąpieliska nadmorskiego „Darłówko Zachodnie” zlokalizowanego na terenie miasta Darłowa.

#### Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2014 r. Rada Miejska w Darłowie podjęła uchwałę Nr LIII/366/2014 w sprawie regulaminu korzystania z kąpieliska nadmorskiego „Darłówko Zachodnie” zlokalizowanego na terenie miasta Darłowa.

W podstawie prawnej ww. aktu powołano przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, uprawniający radę gminy do wydania aktu prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Tego rodzaju uchwała, z uwagi na charakter zawartych w niej norm, musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Przede wszystkim, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wykraczać poza granice ustawowej delegacji.

Dokonując oceny legalności uchwały Nr LIII/366/2014 należy zwrócić uwagę, że użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji kompetencję rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach, o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Niewątpliwie, omówiona wyżej kompetencja, z uwagi na brzmienie przepisu upoważniającego, pozwala na jej szeroką interpretację. W żadnym razie jednak, w ocenie organu nadzoru, nie może ona prowadzić do wniosku, iż rada gminy obowiązki osób korzystających z gminnych obiektów użyteczności publicznej może formułować w sposób zupełnie dowolny, w tym obowiązywać do noszenia takiej czy innej odzieży, tak jak uczyniła to Rada Miejska w Darłowie w § 5 badanego aktu, w którym przewidziano wymóg noszenia stroju kąpielowego. Brzmienie pozostałych regulacji uchwały Nr LIII/366/2014 dowodzi, iż pod pojęciem kąpieliska należy rozumieć nie tylko fragment wód powierzchniowych, ale także plażę (np. w § 9 pkt 6 wprowadzono zakaz wjeżdżania pojazdami na teren kąpieliska), w konsekwencji przewidziany w § 5 obowiązek oznaczałby sytuację, w której do noszenia stroju kąpielowego zobligowana byłaby osoba, która przebywa na terenie plaży, ale nie zamierza korzystać z kąpeli. Niezależnie od intencji działania Rady Miejskiej w Darłowie, zdaniem organu nadzoru, w konsekwencji powyższego naruszone zostały prawa i wolności osób korzystających z gminnego kąpieliska nadmorskiego, ponadto, przekroczono granice ustawowej delegacji wynikającej z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ sposób zachowania się nie może być utożsamiany ze sposobem ubierania się.

W świetle przedstawionej argumentacji stwierdzenie nieważności § 5 uchwały **Nr LIII/366/2014** Rady Miejskiej w Darłowie z dnia 29 maja 2014 r. w sprawie *regulaminu korzystania z kąpieliska nadmorskiego „Darłówko Zachodnie” zlokalizowanego na terenie miasta Darłowa*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

**Marek Tałasiewicz**