



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 13 maja 2014 r.

Poz. 2102

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.99.2014.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 15 kwietnia 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318)

stwierdzam nieważność

§ 8 Załącznika do uchwały Nr XXXIX/354/14 Rady Gminy Świeszyno z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świeszyno w 2014 roku.

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2014 r. Rada Gminy Świeszyno podjęła uchwałę Nr XXXIX/354/14 w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świeszyno w 2014 roku, powołując w jej podstawie prawnej art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r., poz. 856).

Stosownie do brzmienia przywołanych regulacji rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1, obejmuje :

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Uchwała podjęta na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt może także obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (art. 11a ust. 3). W myśl natomiast art. 11a ust. 5 ww. aktu, w programie należy zamieścić wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację, które w całości ponosi gmina.

Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt - uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa – ma charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, iż nie może normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, nadto nie może wykraczać poza zakres delegacji ustawowej. W związku z tym, bezsporny pozostaje fakt, iż omawiana uchwała nie może wykraczać poza materię przewidzianą w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, przepis ten stanowi bowiem delegację ustawową dla wydania aktu prawa niższej rangi, ściśle określając zakres spraw, które mogą zostać unormowane w uchwale rady gminy. Nie przyznaje on kompetencji organowi stanowiącemu gminy ani do

uchwalania aktów obejmujących zagadnienia inne niż wymienione w ww. przepisie, ani stanowienia regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, ponieważ oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Jednocześnie zwrócić należy uwagę, że przepis art. 11a ust. 2 ww. ustawy ma charakter wyczerpujący, co oznacza, że uchwalając na jego podstawie program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, rada powinna zawrzeć w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enume ratywnie wymienionych w nim zagadnień.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt uchwały Nr XXXIX/354/14 Rady Gminy Świeszyno z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świeszyno w 2014 roku, stwierdzić należy, że Rada w § 8 Załącznika do przedmiotowego aktu wykroczyła poza delegację, wynikającą z art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt. Zawarte w kwestionowanym przepisie normy nie zostały bowiem wymienione przez ustawodawcę jako elementy programu uchwalanego na podstawie art. 11a ust. 1 ww. ustawy, a do określenia tylko wymienionych w nim zagadnień uprawniony jest organ stanowiący jednostki na mocy tej regulacji. W kwestionowanym unormowaniu Rada Gminy postanowiła bowiem, że: *Zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy realizowane jest poprzez:*

- 1) *konsekwentne egzekwowanie przepisów prawa w tym lokalnego w zakresie obowiązków właścicieli zwierząt domowych, określonych przepisami o utrzymaniu czystości i porządku.*
- 2) *egzekwowanie we współpracy z Inspekcją Weterynaryjną obowiązku corocznego obowiązku szczepienia psów przeciwko wściekliźnie.*

Tego rodzaju kwestie nie tylko nie mieszczą się w katalogu spraw określonych w art. 11a ust. 2 powołanej ustawy, ale również nie sposób stwierdzić, by ich celem było zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom. Jest to o tyle istotne, iż prawotwórcze działanie gminy, podejmowane na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, do tego właśnie winno zmierzać – do objęcia szeroko pojmowaną opieką zwierząt bezdomnych i do zapobiegania ich bezdomności.

Z opisanych względów, stwierdzenie nieważności § 8 Załącznika do uchwały Nr XXXIX/354/14 Rady Gminy Świeszyno z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świeszyno w 2014 roku, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA