



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 19 sierpnia 2014 r.

Poz. 3348

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-3.4131.260.2014.AB WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 16 lipca 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr **XL/350/2014** Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany w składzie Rady Miejskiej.

Uzasadnienie

W dniu 27 czerwca 2013 r. Rada Miejska w Choszcznie, powołując w podstawie prawnej art. 194 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r., Nr 176, poz. 1190 ze zm.), podjęła uchwałę Nr XL/350/2014 w sprawie zmiany w składzie Rady Miejskiej. Stosownie do brzmienia powołanej regulacji w przypadku wygaśnięcia mandatu radnego wybranego w okręgu wyborczym dla wyboru rady w gminie liczącej powyżej 20 000 mieszkańców oraz mandatu radnego powiatu lub województwa, właściwa rada, po stwierdzeniu wygaśnięcia mandatu radnego, podejmuje na następnej sesji uchwałę o wstąpieniu na jego miejsce kandydata z tej samej listy, który w wyborach uzyskal kolejno największą liczbę głosów, a nie utracił prawa wybieralności. Przy równej liczbie głosów decyduje kolejność umieszczenia nazwiska kandydata na liście. Przepis art. 193 ust. 1 i 4 stosuje się odpowiednio.

Przed przystąpieniem do oceny doręczonej w dniu 3 lipca 2014 r. uchwały przypomnienia wymaga, iż stosowanie przepisów ww. ustawy wynika bezpośrednio z treści art. 16 ust. 2a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 ze zm.), zgodnie z którym *do kadencji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz kadencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta), w czasie której ustawa wymieniona w art. 1 weszła w życie, stosuje się przepisy dotychczasowe.*

Kompetencję do wydania uchwały Nr XL/350/2014 Rada Miejska w Choszcznie wywiodła z normy zawartej w cyt. na wstępie art. 194 ust. 1 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, a także z faktu stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Pana Remigiusza Jana Szczęsnego uchwałą Nr XXXIX/348/2014 z dnia 16 czerwca 2014 r.

Nie budzi wobec tego wątpliwości, iż Rada Miejska w Choszcznie od dnia zaistnienia okoliczności, z którą wiąże się wygaśnięcie mandatu, tj. śmierci radnego, działa w pomniejszonym składzie, którego liczebność nie odpowiada ustawowemu wymogowi. Jeden mandat w Radzie pozostaje nieobsadzony. Bezsporne jest także, iż gmina Choszczno liczy powyżej 20 tys. mieszkańców oraz to, iż bieżąca kadencja rad jednostek samorządu terytorialnego wygasza w dniu 21 listopada 2014 r., zatem ostatecznie wybory uzupełniające mogłyby zostać przeprowadzone w dniu 18 maja br.

W niniejszej sprawie istotne jest jednak, iż prawodawca w przywołanym przez Radę unormowaniu nakazuje odpowiednio stosować art. 193 ust. 1 i ust. 4 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw. Ma to niezwykle istotne znaczenie, ponieważ przepis art. 193 ust. 4 ww. ustawy stanowi, że **wyborów uzupełniających nie przeprowadza się, jeżeli ich data przypadłaby w okresie 6 miesięcy przed zakończeniem kadencji rad.**

Odpowiednie stosowanie należy rozumieć jako możliwość stosowania w sposób pełny (wprost), w innych przypadkach w sposób ograniczony (z modyfikacjami), a w jeszcze innych oznaczać będzie brak zastosowania. Wybór odpowiedniej, jednej z wymienionych metod wymaga od interpretatora sięgnięcia do specyficznych cech instytucji prawnej uregulowanej przepisem podlegającym odpowiedniemu zastosowaniu. W przypadku "stosowania odpowiedniego" prym powinny wieść wykładnie funkcjonalna, celowościowa i aksjologiczna nad wykładnią literalną, dosłowną, która w przypadku interpretacji przepisów odsyłających z zastrzeżeniem odpowiedniego stosowania schodzi na drugi plan (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 21 października 2010 r., sygn. akt II SA/Bk 632/10).

W ocenie organu nadzoru, odpowiednie stosowanie art. 193 ust. 4 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw w przypadku gmin liczących powyżej 20.000 mieszkańców oznacza, że wykluczona jest możliwość uzupełnienia składu rady gminy w drodze uchwały, jeżeli jej data przypada w okresie 6 miesięcy przed zakończeniem kadencji rady. Nie ma bowiem żadnego uzasadnienia dla różnicowania sytuacji gmin, pod kątem prawa do uzupełnienia składu ich organów stanowiących, w zależności od systemu wyborczego uwarunkowanego liczebnością gminy. Ponadto, przyjęcie tezy przeciwnej prowadziłoby do podważenia celowości obowiązywania tej części przepisu art. 194 ust. 1 ww. ustawy, która odsyła do art. 193 ust. 4 tego aktu.

W świetle powyższego, Rada Miejska w Choszcznie uchwałę Nr XL/350/2014 podjęła z rażącym naruszeniem art. 194 ust. 1 w zw. z art. 193 ust. 4 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw. Potwierdził to również Dyrektor Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Szczecinie w piśmie z dnia 7 lipca 2014 r., znak: DSZ-763-6/2014, powołując się jednocześnie na obwieszczenie Komisarza Wyborczego w Szczecinie z dnia 30 czerwca 2014 r. o *nieprzeprowadzaniu wyborów uzupełniających* (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 2805), z którego treści wynika, iż wyborów uzupełniających do Rady Miejskiej w Choszcznie w okręgu wyborczym Nr 1 nie przeprowadza się, ponieważ ich data przypadłaby w okresie 6 miesięcy przed zakończeniem kadencji Rady. Mandat radnego pozostaje nieobsadzony do końca obecnej kadencji (§ 1 ust. 2 i ust. 3 obwieszczenia).

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XL/350/2014 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2014 r. w *sprawie zmiany w składzie Rady Miejskiej*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA