

Szczecin, dnia 30 marca 2010 r.

NK.4.BB.0911/24/10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r.: Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXX/275/2010 Rady Gminy w Przelewicach z dnia 23 lutego 2010 r. w sprawie zasad odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Przelewice uchwaliła zasady odpłatnego przejmowania przez gminę urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, wybudowanych przez inwestorów. Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wskazała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy w Przelewicach podejmując uchwałę Nr XXX/275/2010 w sposób istotny naruszyła powołane przepisy wskazanych wyżej ustaw. Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków *osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, mogą je przekazywać odpłatnie gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, na warunkach uzgodnionych w umowie.*

Wskazany wyżej przepis jednoznacznie określa, że przekazanie na rzecz gminy urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych następuje na podstawie postanowień zamieszczonych w umowie zawieranej między stronami. Z kolei, zawieranie umów w imieniu gminy należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy – zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym stanowiącym, że wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Zatem, do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy należy zawieranie umów w imieniu gminy (również umów dotyczących odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych), a strony umowy, tj. wójt i inwestor, który wybudował z własnych środków wskazane urządzenia mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania zgodnie z zasadą swobody umów, wyrażoną w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.).

W związku z powyższym, stwierdzić należy, że Rada Gminy Przelewice nie jest uprawniona

do ograniczania swobody zawierania umów przez Wójta i określania zasad, którymi powinien On się kierować, zawierając z inwestorem umowę o przekazaniu urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na rzecz Gminy.

Ponadto, Rada powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym zaliczyła uchwałę w sprawie zasad odpłatnego przejmowania przez gminę urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych do aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ich opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W § 12 uchwały Rada wskazała bowiem, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Powołany przez Radę w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że w trybie przepisów tej ustawy - organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy. Zdaniem organu nadzoru podlegająca ocenie uchwała nie określa zasad zarządu mieniem gminy. Mieniem komunalnym (gminy) jest własność i inne prawa majątkowe, należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw. W omawianej uchwale Rada nie określiła zasad zarządu mieniem Gminy Przelewice, lecz wskazała reguły, zgodnie z którymi Gmina nabędzie mienie, znajdujące się aktualnie we władaniu innych osób – inwestorów, którzy wybudowali z własnych środków urządzenia wodociągowe i kanalizacyjne.

Tym samym, Rada nie miała podstaw prawnych do działania - przy podejmowaniu ocenianej uchwały - w trybie art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazać również należy, że w § 3 ust. 1 uchwały Rada zawarła definicję, między innymi, urządzeń wodociągowych oraz przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego. Powyższe definicje są niezgodne z definicjami ustawowymi zawartymi w art. 3 pkt 4 i 16 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Rada w uchwalonej przez siebie definicji urządzenia wodociągowego nie uwzględniła ujęć wód podziemnych, a ponadto w sposób nieuprawniony zmodyfikowała ustawową definicję przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. W przedmiotowej sprawie zaznaczyć należy, że nie istnieje norma prawna, która upoważniałaby organ stanowiący gminy do ustalania we własnym zakresie definicji pojęć użytych przez ustawodawcę w przepisach powszechnie obowiązujących, w niniejszym przypadku - w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Z uwagi na powyższe konieczne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXX/275/2010 Rady Gminy w Przelewicach z dnia 23 lutego 2010 r. w sprawie zasad odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA