

Szczecin, dnia 30 listopada 2009 r.

NK.4.BB.0911/73/2009

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

§ 2 uchwały Nr XXVI/274/2009 Rady Gminy Widuchowa z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych pedagoga szkolnego, psychologa i logopedy.

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2009 r. Rada Gminy Widuchowa podjęła uchwałę Nr XXVI/274/2009 w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych pedagoga szkolnego, psychologa i logopedy. W § 2 uchwały Rada postanowiła, że *„w uzasadnionych przypadkach Wójt może zwolnić dyrektora szkoły od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć, o których mowa w § 1 uchwały, jeżeli warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora (...)”*.

W ocenie organu nadzoru wprowadzając do uchwały zapis §2 Rada Gminy Widuchowa w sposób istotny naruszyła przepisy ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), tj. art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1.

Zgodnie bowiem z art. 42 ust. 7 pkt 2 ww. ustawy organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6 art. 42 oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3 ww. artykułu, czyli zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz.

Z kolei, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w powyższym przepisie (w art. 42 ust. 7 pkt 2) na mocy art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela - wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa.

Powyższe, jednoznacznie przesądza, iż uprawnienie w zakresie przyznania zwolnienia od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć przez dyrektorów ustawodawca przyznał organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego. Podejmowanie decyzji o zwolnieniu z obowiązku realizacji powyższego wymiaru zajęć w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest gmina - stanowi wyłączną kompetencję rady gminy, w analizowanym stanie faktycznym Rady Gminy Widuchowa. Zatem, skoro wolą ustawodawcy było przyznanie powyższego uprawnienia organowi stanowiącemu gminy, Rada Gminy Widuchowa nie posiadała kompetencji do jego przeniesienia na organ wykonawczy gminy, co uczyniła w § 2 przedmiotowej uchwały.

Ponadto, podkreślenia wymaga, iż w przedmiotowej sprawie naruszony został również art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 97, poz. 483 z późn. zm.), zawierający normę nakazującą, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 18 stycznia 2005 r., WK 22/04, OSNKW 2005/3/29, Biul. SN 2005/3/23).

Mając powyższe na uwadze uznać należy, iż stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr XXVI/274/2009 Rady Gminy Widuchowa z dnia 4 listopada 2009 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, zasad zwalniania od obowiązku realizacji zajęć oraz określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych pedagoga szkolnego, psychologa i logopedy - jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA