



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 28 stycznia 2020 r.

Poz. 574

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.39.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 stycznia 2020 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XIX/146/2019 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 18 grudnia 2019 r.** w sprawie odpłatności za usługi opiekuńcze w części dotyczącej § 1 pkt 1 w zakresie sformułowania: „**od dnia 1 stycznia 2020 roku**”

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy w Kozłowie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 17 ust. 1 pkt 11, art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zm.), ustaliła opłatę za jedną godzinę usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, zmieniając tym samym treść § 8 załącznika Nr 1 do uchwały Nr VII/35/2015 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 25 marca 2015 r., w sprawie szczegółowych warunków przyznawania odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

Przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia, podjęta została z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały, Rada Gminy w Kozłowie ustaliła, iż zmienia się załącznik Nr 1 do uchwały Nr VII/35/2015 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 25 marca 2015 r., w ten sposób, że § 8 otrzymuje brzmienie: „1. Ustala się cenę jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w kwocie 22,50 zł, od dnia 1 stycznia 2020 roku”.

Przedmiotowa uchwała jest akt prawa miejscowego, który zgodnie z dyspozycją art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące - a do takich należy przedmiotowa uchwała - może zatem wejść w życie najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Odstępstwo od tej reguły zawiera przepis art. 4 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Możliwe jest również nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). W praktyce nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

W związku z tym, iż przedmiotem niniejszej uchwały jest cena jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w kwocie 22,50 zł, i stanowi podwyższenie tej opłaty (poprzednia opłata, uchwalona uchwałą Nr II/5/2018 Rady Gminy w Kozłowie z dnia 11 grudnia 2018 roku wynosiła

19,90 zł), należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała nie zawiera regulacji bardziej korzystnych dla jej adresatów.

Wprowadzenie zapisu § 1 pkt 1 uchwały o treści „od dnia 1 stycznia 2020 r.”, stanowi rażące naruszenie prawa, gdyż powoduje, iż nie zostanie zachowany, wymagany przepisami art. 4 ust. 1 ww. ustawy, czternastodniowy okres *vocatio legis*. Do przedmiotowej uchwały nie można zastosować art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, jak również art. 5 ww. ustawy, o nadaniu mocy wstecznej przedmiotowej uchwale, albowiem nie znajduje to uzasadnienia.

Zgodnie z judykaturą, odstępienie od zasady niedziałania prawa wstecz dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji. Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. **Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków** (wyrok NSA z dnia 8 sierpnia 2018 r., sygn. akt: I OSK 686/18).

Ponadto, jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 20 kwietnia 2010 r., sygn. akt: II SA/Ol 169/10, obowiązkiem organu stanowiącego jest takie określenie daty wejścia w życie aktu, aby uwzględniając wszystkie ustawowe terminy w ich maksymalnej długości (a więc zarówno termin na przekazanie aktu organowi nadzoru, jak i termin do ewentualnego zakwestionowania go przez ten organ), nie narazić się na zarzut naruszenia zasady nieretroaktywności prawa.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski