



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 10 lipca 2020 r.

Poz. 3083

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.258.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 8 lipca 2020 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 pkt 2 i 3, § 1 ust. 3, § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XXIII/43/2020 Rady Powiatu w Elblągu z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia dorocznych nagród Starosty Elbląskiego za osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej i sportu.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Powiatu w Elblągu, powołując się na art. 27 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2019 r., poz. 1468 ze zm.), ustanowiła regulamin, określający szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród Starosty Elbląskiego za osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej i sportu, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

W §1 ust. 3 regulaminu, rada powiatu ustaliła, iż nagrody mogą być przyznawane **osobom** fizycznym oraz **prawnym** na podstawie oceny całokształtu ich dokonania lub osiągnięć o istotnym znaczeniu.

Przyjmując kwestionowaną uchwałą, Rada Powiatu w Elblągu wskazała, jako podstawę art. 27 ust. 1 i 2 ustawy o sporcie. Tymczasem, zdaniem organu nadzoru, art. 27 ww. ustawy określa jedynie publicznoprawny charakter zadania, jakim jest tworzenie warunków sprzyjającym rozwojowi sportu oraz wskazuje jednostki odpowiedzialne za jego realizację. Dopiero kolejne przepisy, odnoszą się do poszczególnych rodzajów finansowania rozwoju sportu, wskazując np. na dotacje celowe z budżetu jednostek samorządu terytorialnego - art. 28 ustawy, czy też ustanawianie i finansowanie stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe i stypendiów lub nagród dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym - art. 31 ustawy oraz ustanawianie wyróżnień i nagród pieniężnych dla trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej - art. 35 ust. 5 i 6. Powyższe przepisy nie zawierają delegacji dla organu stanowiącego powiatu do przyznawania nagród osobom prawnym. Tym samym, postanowienia w tym zakresie, zostały podjęte bez podstawy prawnej.

Ponadto w §1 ust. 2 pkt 2 i 3 regulaminu, Rada Powiatu w Elblągu postanowiła, iż za wybitne osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej i sportu uznaje się osiągnięcia sportowe w pracy z młodzieżą oraz długoletni, twórczy wkład w rozwój sportu na terenie Powiatu Elbląskiego.

Zdaniem organu nadzoru, ww. postanowienia regulaminu, nieprawidłowo realizują delegację z art. 35 ust. 5 i 6 ustawy o sporcie.

Stosownie do treści art. 35 ust. 5 ww. ustawy, wyróżnienia i nagrody pieniężne mogą być ustanawiane dla trenerów oraz innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określi warunki i tryb przyznawania wyróżnień i nagród pieniężnych, o których mowa w ust. 5, oraz rodzaje wyróżnień i wysokość nagród pieniężnych, biorąc pod uwagę znaczenie osiągnięć dla danej społeczności lokalnej - art. 35 ust. 6 ustawy o sporcie. Z powołanych przepisów wynika, że nagrody i wyróżnienia przyznaje się w związku z określonymi osiągnięciami sportowymi. Przedmiotowa uchwała w odniesieniu do sportowców ustala, o jakie osiągnięcia sportowe chodzi

w §1 ust. 2 pkt 1 regulaminu. Pomija natomiast zupełnie tę kwestię w odniesieniu do trenerów i działaczy sportowych. W §1 ust. 2 pkt 2 i 3 regulaminu, Rada Powiatu postanowiła jedynie, iż za wybitne osiągnięcia w dziedzinie kultury fizycznej i sportu uznaje się osiągnięcia sportowe w pracy z młodzieżą oraz długoletni, twórczy wkład w rozwój sportu na terenie Powiatu Elbląskiego, a w §1 ust. 3, iż nagrody przyznawane są osobom fizycznym oraz prawnym na podstawie oceny całokształtu ich dokonania lub osiągnięć o istotnym znaczeniu.

Tym samym, uchwała nie wskazuje, czym konkretnie ma się wylegitymować trener lub działacz sportowy.

Należy zauważyć, że uregulowania aktu prawa miejscowego powinny być sformułowane w taki sposób, aby kompleksowo wypełniały zakres przekazywanych przez ustawodawcę uprawnień, co powoduje konieczność formułowania w sposób jawny i przejrzysty jego postanowień, tak aby nie występowały żadne trudności interpretacyjne dla przeciętnego adresata takiego aktu. Kwestionowane postanowienia regulaminu natomiast nie określają precyzyjnie warunków przyznawania nagrody trenerowi, czy działaczowi sportowemu pozostawiając w tym zakresie wątpliwości interpretacyjne, co do rodzaju „osiągnięć sportowych”, „twórczego wkładu w rozwój sportu”, czy „całokształtu dokonań lub osiągnięć o istotnym znaczeniu”. Trzeba bowiem mieć na względzie zasadę, że treść aktu prawa miejscowego ma uszczegóławiać, precyzować ogólne sformułowania ustawy, gdyż jego podstawowym zadaniem jest wykonywanie tej ustawy.

Tymczasem, w komentowanej uchwale brak jest przepisów ustalających konkretne warunki przyznania nagrody trenerowi, działaczowi sportowemu, czy innym osobom, jak i definicji zawartych w uchwale, powołanych powyżej sformułowań, pozwalających na stwierdzenie, co należy przez nie rozumieć. Niejasne i nieprecyzyjne kryteria, skutkują zaś faktycznym przeniesieniem uprawnień rady powiatu do określenia warunków przyznania przedmiotowych nagród, na organ wykonawczy powiatu (podobnie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 4 kwietnia 2017 r. II SA/Bd 1462/16 oraz w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. II SA/Rz 696/17).

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki