



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 5 maja 2020 r.

Poz. 2001

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.183.2020 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2020 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność uchwały Nr XVI/146/2020 Rady Gminy Świątki z dnia 26 marca 2020 r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – schronisku dla osób bezdomnych i schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz mieszkaniach chronionych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątki, powołując się na art. 97 ust. 5 w związku z art. 51 ust. 4 i 5, art. 53 ustawy z dnia 12 marca 2014 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła ww. uchwałę.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 1 kwietnia 2020 r.

Zdaniem organu nadzoru, powyższa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Materialnoprawną podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ww. ustawy stanowiący, że rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

W § 3 ww. uchwały postanowiono, iż procentową wysokość opłaty za pobyt w ośrodkach wsparcia, (tj. ośrodek wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, dzienny dom pomocy, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, klub samopomocy, schronisko dla osób bezdomnych bez usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych) oraz mieszkaniach chronionych określa poniższa tabela. W przedmiotowej tabeli Rada Gminy Świątki określiła, że wysokość opłaty za pobyt w ośrodkach wsparcia wynosi do 30 % dochodu świadczeniobiorcy, w przypadku gdy dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 100 % kryterium dochodowego. Powyższa regulacja jest sprzeczna z art. 97 ust 1 zdanie drugie ww. ustawy, zgodnie z którym osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Nadto, stosownie do art. 97 ust. 1a ww. ustawy w przypadku osoby bezdomnej skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych albo schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie ma zastosowania ust. 1 zdanie drugie. Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego, opłata nie może być wyższa niż 30% dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie osoby skierowanej do schroniska dla osób bezdomnych, a w przypadku schroniska dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi nie może być wyższa niż 50% tego dochodu, zatem w stosunku do osób, których dochód nie przekracza kryterium dochodowego organ stanowiący gminy jest uprawniony jedynie do określenia wysokości opłaty za pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych, nie jest natomiast władny do określenia wysokości tejże opłaty za pobyt w pozostałych ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. W związku z koniecznością stwierdzenia nieważności § 3, przedmiotowa uchwała nie zawiera regulacji dotyczących wysokości opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Nieuregulowanie wszystkich zagadnień przekazanych prawodawcy lokalnemu, stanowi istotne naruszenie prawa, które skutkuje koniecznością wyeliminowania całego aktu z obrotu prawnego. Zgodnie ze stanowiskiem judykatury, akt normatywny, wydany z przekroczeniem granic

upoważnienia ustawowego lub niewypełniający tego upoważnienia w całości, nie spełnia konstytucyjnych przesłanek legalności aktu wykonawczego i jako taki jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP, ponieważ w demokratycznym państwie prawa nie może funkcjonować akt prawny o charakterze podustawowym, sprzeczny z przepisami ustawowymi - wyrok TK z dnia 10 lipca 2001 r., sygn. P 4/00, OTK 2001, Nr 5, poz. 126.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki