



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 9 maja 2019 r.

Poz. 2339

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.237.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019, poz. 506), **stwierdzam nieważność § 5 oraz § 6 ust. 2, § 10 pkt 3** uchwały Nr V/84/19 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 29 marca 2019 r. w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej

Uzasadnienie

Rada Miejska w Morągu w dniu 29 marca 2019 roku podjęła uchwałę Nr V/84/19 w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Zgodnie z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy została upoważniona do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

Prawidłowa realizacja powyższego uprawnienia rady polega na całościowym uregulowaniu wymienionych powyżej zagadnień w treści podejmowanej uchwały. Powołany powyżej przepis ustawy o samorządzie gminnym stanowi zamknięty katalog postanowień wymagających uregulowania w akcie wykonawczym. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania jej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, z jednej strony, obowiązek realizacji w pełni upoważnienia, wynikającego z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, z drugiej zaś strony to, że w treści uchwały nie mogą znaleźć się regulacje niezajdujące uzasadnienia w normie, zawierającej delegację ustawową do jej podjęcia.

W § 5 ust. 1-4 uchwały Rada postanowiła, że komitet zawiadania Przewodniczącego Rady o utworzeniu komitetu, zawiadomienie zawiera pełną nazwę Komitetu oraz dokładny adres jego siedziby, do zawiadomienia Komitet dołącza oświadczenia, o których mowa w § 3 ust. 3 oraz projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, zawiadomienie, projekt uchwały oraz uzasadnienie powinny być podpisane przez wszystkich członków Komitetu. Natomiast w § 5 ust. 5-8 uchwały Rada postanowiła odpowiednio: „ jeżeli zawiadomienie odpowiada warunkom określonym w ust. 2, 3 i 4 Przewodniczący Rady nie później niż w terminie 7 dni od dnia wniesienia projektu kieruje projekt uchwały do Burmistrza w celu zweryfikowania go pod względem formalno-prawnym. Burmistrz dokonuje weryfikacji w terminie 14 dni”, „w przypadku nie stwierdzenia braków formalno-prawnych Przewodniczący Rady przyjmuje zawiadomienie i informuje Komitet o przyjęciu zawiadomienia oraz o możliwości zbierania podpisów pod Obywatelskim Projektem Uchwały oraz prowadzenia kampanii promocyjnej”, „w przypadku stwierdzenia braków formalno-prawnych zawiadomienia, przewodniczący Rady wzywa Komitet do ich usunięcia w terminie 14 dni, „nieusunięcie braków powoduje odmowę przyjęcia zawiadomienia”.

Zdaniem organu nadzoru, delegacja z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia rady gminy do uchwalenia postanowień zawartych w wyżej wskazanym § 5 uchwały. Wprowadzone regulacje nie mieszczą się bowiem, w szczególności ani w zasadach wnoszenia inicjatyw obywatelskich, ani też w zasadach tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych. W ramach zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zdaniem organu nadzoru, rada została upoważniona do określenia

przepisów, które umożliwiłyby realizację inicjatywy uchwałodawczej od strony technicznej, czyli wskazywałyby do kogo z inicjatywą się występuję, czy i w jaki sposób jest weryfikowana. Natomiast w przypadku delegacji do określania zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, Rada jest uprawniona do uchwalenia przepisów, które odnoszą się do warunków związanych wyłącznie z powstaniem komitetu, a nie dotyczą już sfery jego późniejszego działania

Zgonie z § 6 uchwały, przewodniczący Rady, nie później niż w terminie 7 dni od dnia wniesienia projektu uchwały, popartego podpisami mieszkańców, kieruje projekt do Burmistrza, w celu zweryfikowania, czy złożona jest wymagana liczba podpisów, czy podpisani pod projektem uchwały mieszkańcy spełniają wymóg, o którym mowa w § 1 ust.3. Burmistrz Morąga dokonuje czynności sprawdzających w terminie 14 dni.

W ust. 2 § 6 uchwały Rada postanowiła, iż jeżeli po przeprowadzeniu postępowania, o którym mowa w ust.1 prawidłowo złożona liczba podpisów popierających projekt okaże się mniejsza niż wymagana, Przewodniczący Rady odmawia nadania biegu projektowi uchwały i zawiadamia o tym fakcie Komitet.

Postanowienie § 6 ust. 2 uchwały narusza prawo, albowiem to Rada, a nie przewodniczący, powinna decydować czy projekt spełnia wymogi formalne i czy jest zgodny z prawem. Rada nie może swoich kompetencji przekazywać Przewodniczącemu Rady.

Za niezgodne z prawem należy również uznać postanowienie **§ 10 pkt 3 uchwały**, które przewiduje, że promuje się obywatelskie inicjatywy uchwałodawcze poprzez prowadzenie przez Przewodniczącego Rady wykazu komitetów oraz rejestru i zbiorów projektów uchwał złożonych przez komitety .

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak we wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki