



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 8 maja 2019 r.

Poz. 2309

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.235.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506), stwierdzam nieważność Załącznika Nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Elblągu nr IV/105/2019 z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie przeprowadzenia na terenie Gminy Miasta Elbląg konsultacji społecznych w formie Budżetu Obywatelskiego na rok 2020, w części:

- § 2 ust. 1 Załącznika Nr 1 do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowań: „zameldowany w Elblągu”, „zameldowanych”, „zameldowanych w Elblągu”
- § 3 ust. 4 Załącznika Nr 1 do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowań: „Elbląga zameldowanych w”, „zameldowanych w Elblągu”
- § 4 ust. 3 Załącznika Nr 1 do uchwały, w zakresie dotyczącym sformułowania „zameldowany”

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 8 kwietnia br., powołując jako podstawę art. 5 a ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Elblągu, uchwaliła zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy, w sprawie budżetu obywatelskiego, pod nazwą: Zasady funkcjonowania i wdrożenia Budżetu Obywatelskiego w Mieście Elbląg na rok 2020.

W treści zakwestionowanych przepisów, uprawnienia mieszkańców do wzięcia udziału w procedurze, Rada uzależniła od miejsca zameldowania na terenie Elbląga, postanawiając, że:

- Propozycję zadania do zrealizowania w ramach Budżetu Obywatelskiego może zgłosić każdy mieszkaniec zameldowany w Elblągu, który uzyska pisemne poparcie od 10 do 15 mieszkańców zameldowanych w okręgu wyborczym, w którym realizowane będzie zadanie, a w przypadku inicjatyw ogólnomiejskich poparcie od 25 do 30 mieszkańców zameldowanych w Elblągu (§ 2 ust. 1 Załącznika Nr 1 do uchwały).
- Wnioski, które wpłyną do Urzędu Miejskiego w Elblągu po wyznaczonym terminie wynikającym z harmonogramu, lub bez dołączonej czytelnej listy podpisów od 10 do 15 mieszkańców Elbląga zameldowanych w okręgu, w którym realizowane będzie zadanie i od 25 do 30 podpisów mieszkańców zameldowanych w Elblągu w przypadku inicjatyw ogólnomiejskich nie będą rozpatrywane (§ 3 ust. 4 Załącznika Nr 1 do uchwały).
- Każdy zameldowany mieszkaniec terenu danego okręgu wyborczego, ma prawo wybrać w Karcie do głosowania maksymalnie pięć propozycji zadań dotyczących swojego okręgu wyborczego (w tym maksymalnie trzy propozycje zadań inwestycyjnych i maksymalnie dwa małe projekty) oraz zagłosować na jedną inicjatywę ogólnomiejską (§ 4 ust. 3 Załącznika Nr 1 do uchwały).

Kryterium zameldowania, wprowadzone zostało także w innych, aniżeli wskazane wyżej postanowieniach załącznika do uchwały, w tym – w załącznikach do Zasad funkcjonowania i wdrożenia Budżetu Obywatelskiego w Mieście Elbląg na rok 2020, jednakże, w zakresie, w jakim kryterium zameldowania nie wpływa na uprawnienia mieszkańców do udziału w procedurze, postanowienia takie mogą się ostać.

W ocenie organu nadzoru, brak było podstaw prawnych, aby możliwość składania przez mieszkańców propozycji zadań do budżetu obywatelskiego, możliwość wyrażenia przez mieszkańca poparcia dla zadania oraz możliwość głosowania, Rada mogła uzależnić od posiadania zameldowania w Elblągu.

Powyższe w sposób istotny narusza art. 5a ust. 2 w zw. z ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z ww. normą kompetencyjną, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy, mogą być przeprowadzone na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy, przy czym szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski.

Zgodnie z art. art. 5a ust. 7 ustawy, rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty, wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt, zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania, zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

W ocenie organu nadzoru, kompetencja do ustalania kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach nie mieści się w granicach delegacji ustawowej, a nadto – wynika bezpośrednio z ustawy. Pogląd powyższy znajduje oparcie w judykaturze. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 8 grudnia 2011 roku., sygn.. akt: II OSK 1562/11, gmina nie może ograniczać kręgu osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki