



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 11 stycznia 2019 r.

Poz. 304

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.25.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 10 stycznia 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr V/46/2018 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 27 grudnia 2018 r.** w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, w części dotyczącej:

- § 9 ust. 3,
- § 10 ust. 1,
- § 12,
- § 13.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nidzicy, działając na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała w sposób rażąco narusza prawo.

Przepis art. 41a ust. 5 ww. ustawy upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad wnoszenia obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim powinny odpowiadać składane projekty.

Poza delegację ustawową wykracza postanowienie § 9 ust. 3 uchwały.

Ustawodawca ograniczył bowiem kompetencje rady gminy wyłącznie do zagadnień wskazanych w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, które nie obejmują kwestii skutków wycofania poparcia udzielonego projektowi uchwały.

Z idei obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, o której mowa w ww. przepisie ustawy, wynika ponadto, że wnoszenie uchwał przez wskazaną w ustawie grupę mieszkańców gminy powinno być realne i nieskomplikowane. W tej sytuacji rada gminy, wykonując obowiązek zawarty w art. 41a ust. 5 ustawy, powinna dążyć do maksymalnego odformalizowania czynności związanych z podejmowaniem przez mieszkańców gminy inicjatyw w tym zakresie.

Zdaniem organu nadzoru, § 10 ust. 1 uchwały stanowiący, że Komitet wnosi do Przewodniczącego Rady projekt uchwały wraz z listą udzielających poparcia projektowi uchwały nie później niż 2 miesiące od daty przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu, ogranicza mieszkańców gminy w korzystaniu z uprawnień do wystąpienia z inicjatywami uchwałodawczymi.

Wprowadzenie tego ograniczenia wykracza poza kompetencję rady. W myśl art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, projekt uchwały zgłoszony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej staje się przedmiotem obrad rady gminy na najbliższej sesji po złożeniu projektu, jednak nie później niż po upływie

3 miesięcy od dnia złożenia projektu. Wyłącznie ww. termin wyznacza ramy czasowe dotyczące procedowania w sprawie inicjatywy uchwałodawczej.

Bez podstawy prawnej podjęty został § 12 uchwały, który stanowi, że wydatki związane z wykonaniem inicjatywy uchwałodawczej pokrywa komitet.

Poza delegacją ustawową, wykraczają również postanowienia § 13 uchwały, które przewidują rozwiązanie komitetu w przypadku:

- odmowy nadania biegu projektowi uchwały,
- bezskutecznego upływu 2-miesięcznego terminu, liczonego od daty przyjęcia przez Przewodniczącą Rady zawiadomienia o utworzeniu Komitetu,
- zakończenia postępowania uchwałodawczego, tzn. podjęcia lub niepodjęcia uchwały przez Radę.

Ustawodawca ograniczył bowiem kompetencje rady wyłącznie do zagadnień wskazanych w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, które nie obejmują ustania bytu komitetów inicjatywy uchwałodawczych.

Wskazane powyżej postanowienia uchwały podjęte zostały - zdaniem organu nadzoru - z przekroczeniem norm kompetencyjnych, w rezultacie wymagają pozbawienia ich mocy prawnej.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski