



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 10 stycznia 2019 r.

Poz. 293

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.20.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 9 stycznia 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U., z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr II/9/18 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/334/18 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 5 września 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Braniewa.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Braniewie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 oraz art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.), ww. uchwałą wprowadziła nowe brzmienie § 3 uchwały Nr XLVI/334/18 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 5 września 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Miasta Braniewa.

W myśl art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W tym miejscu należy wskazać, iż powyższy przepis zawiera dwie normy – przyznającą kompetencje do określonego w niej działania oraz nakaz takiego działania, o czym świadczy użyty przez ustawodawcę zwrot „ustala”.

Zgodnie ze stanowiskiem judykatury, pod pojęciem zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich usytuowanie względem miejsc chronionych, takich jak np.: szkoły, inne placówki oświatowo-wychowawcze i opiekuńcze, itd. Przepisy uchwały, dotyczące zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, winny koncentrować się na technicznym określeniu odległości i usytuowaniu terenu pomiędzy punktem sprzedaży alkoholu, a miejscami chronionymi, aby umożliwić realizację na terenie gminy ustawowych założeń dotyczących ograniczania spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, jak również inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania napojów alkoholowych. Przy podejmowaniu uchwał w przedmiocie lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych rada gminy powinna mieć na uwadze skonstruowanie precyzyjnego określenia punktów, z geometrycznego punktu widzenia, pomiędzy którymi ma nastąpić pomiar odległości pomiędzy obiektami chronionymi a punktem sprzedaży napojów alkoholowych. W § 1 przedmiotowej uchwały dodano do uchwały zmienianej § 3 ust. 1, w brzmieniu: „punkt sprzedaży alkoholu, do spożycia w miejscu jak i poza miejscem sprzedaży nie może być usytuowany w odległości nie mniejszej niż 15 metrów od: placówek oświatowo-wychowawczych, szkół, internatów, obiektów kultu religijnego, kościołów i kaplic...”. Z powyższej normy, z uwagi na zastosowanie podwójnego zaprzeczenia wynika, że punkt sprzedaży alkoholu może być usytuowany od tzw. miejsc chronionych tylko w odległości mniejszej niż 15 metrów. Zdaniem organu nadzoru, norma która umożliwia usytuowanie punktu sprzedaży alkoholu w odległości nawet 1 metra od miejsc chronionych, nie wypełnia ww. delegacji ustawowej, a także założonego przez prawodawcę celu ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi.

W konsekwencji, wobec niewypełnienia istoty dyspozycji, wynikającej z delegacji ustawowej art. 12 ust. 3 ustawy, zakwestionować należało także wprowadzenie § 3 ust. 2 do zmienianej uchwały, który samodzielnie stanowiłby regulację niepełną, nieadekwatną do faktycznego zakresu spraw przekazanych radzie gminy do unormowania w drodze aktu prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.**

z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
Sławomir Sadowski  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski