



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 10 stycznia 2019 r.

Poz. 292

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.19.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 9 stycznia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr II/6/18 Rady Miejskiej w Braniewie z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie zasad zgłaszania projektów uchwał w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, § 5 ust. 1-2, § 8 ust. 2, § 10 ust. 1, § 10 ust. 2 pkt 3 w zakresie sformułowania „ze wskazaniem Przedstawiciela i jego zastępcy”, § 10 ust. 8 w zakresie sformułowania „o czym zawiadamia Przedstawiciela komitetu”, § 10 ust. 9-10 oraz § 12 przedmiotowej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Braniewie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), określiła zasady zgłaszania projektów uchwał w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Zgodnie z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, rada została upoważniona do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatywy obywatelskich, zasady tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasady promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

Prawidłowa realizacja powyższego uprawnienia rady polega na całościowym uregulowaniu wymienionych powyżej zagadnień w treści podejmowanej uchwały. Powołany powyżej przepis ustawy o samorządzie gminnym stanowi zamknięty katalog postanowień, wymagających uregulowania w akcie wykonawczym. Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania jej postanowień na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Oznacza to, z jednej strony, obowiązek realizacji w pełni upoważnienia wynikającego z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, z drugiej zaś strony to, że w treści uchwały nie mogą znaleźć się regulacje niezajdujące uzasadnienia w normie, zawierające delegację ustawową do jej podjęcia.

W ocenie organu nadzoru, Rada przekroczyła delegację ustawową poprzez uregulowanie w § 5 przedmiotowej uchwały, struktury organizacyjnej Komitetu poprzez zobligowanie go do dokonania wyboru Przedstawiciela i jego zastępcy, nadając im uprawnienie do złożenia wniosku o podjęcie uchwały.

Taka kompetencja rady nie mieści się bowiem, w szczególności ani w zasadach wnoszenia inicjatyw obywatelskich, ani też w zasadach tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych. W ramach zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zdaniem organu nadzoru, rada upoważniona została do określenia przepisów, które umożliwiłyby realizację inicjatywy uchwałodawczej od strony technicznej, czyli wskazałby do kogo z inicjatywą się występuję, czy i w jaki sposób jest weryfikowana. Natomiast w przypadku delegacji do określenia zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, rada jest uprawniona do uchwalenia przepisów, które odnoszą się do warunków związanych wyłącznie z powstaniem komitetu, a nie dotyczą już sfery jego późniejszego działania.

Tym samym, Rada nie jest upoważniona do ustalenia w akcie prawa miejscowego, kto i na jakiej podstawie występuje w imieniu i na rzecz komitetu inicjatyw uchwałodawczych.

Należy zatem zakwestionować również wszystkie dalsze postanowienia uchwały, w których występuje pojęcie przedstawiciela komitetu oraz jego zastępcy, czyli § 10 ust. 1, §10 ust. 2 pkt 3 w zakresie sformułowania „ze wskazaniem Przedstawiciela i jego zastępcy”, § 10 ust. 8 w zakresie sformułowania „o czym zawiadamia Przedstawiciela komitetu”, § 10 ust. 9-10 oraz §12 przedmiotowej uchwały.

Poza delegację ustawową wykraczają również postanowienia § 8 ust. 2 uchwały, w których Rada przyjęła, iż *wycofanie poparcia udzielonego projektowi uchwały jest nieskuteczne*.

Ustawodawca ograniczył bowiem kompetencje rady, wyłącznie do zagadnień wskazanych w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, które nie obejmują kwestii skutków wycofania poparcia udzielonego projektowi uchwały.

Mając powyższe na uwadze orzeczono, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski