



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 07 listopada 2019 r.

Poz. 5340

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.574.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 6 listopada 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), **stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr IX/70/19 Rady Miejskiej w Jezioranach** z dnia 30 września 2019 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Jeziorany, w części dotyczącej:

- § 4 ust. 1 i ust. 2, ust. 8 pkt 1 lit. g, (błędnie określony jako ust. 6 pkt 1 lit. g) - ustalający szczegółowe kryteria przyznawania dodatku motywacyjnego dla dyrektorów,
- § 7 ust. 4 oraz
- § 8 ust. 1 w zakresie formułowania: ...”i innych pracowników”...

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Jezioranach, powołując się art. 30 ust. 6 i ust. 6a ustawy Karta Nauczyciela, po uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których Gmina Jeziorany jest organem prowadzącym, ustaliła regulamin wynagradzania nauczycieli w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Jeziorany, określając wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy i szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz określając wysokość i warunki wypłacania nagród ze specjalnego funduszu nagród, zwany w dalszej części Regulaminem, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Na wstępie należy wskazać, iż zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję prawodawczą, organ zobligowany jest do bezwzględnego przestrzegania granic upoważnienia wyznaczonych przez ustawodawcę.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3, 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze

działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, uchwała Rady Miejskiej w Jezioranach rażąco narusza prawo.

W § 4 Regulaminu, Rada Miejska postanowiła, iż ustala się łączną pulę środków finansowych na wypłatę dodatku motywacyjnego w poszczególnych szkołach w wysokości 6,5% wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli zatrudnionych w danej szkole (ust. 1); tworzy się fundusz na dodatki motywacyjne dla dyrektorów szkół w wysokości 6,3% środków przeznaczonych na dodatki motywacyjne dla nauczycieli wszystkich szkół prowadzonych przez Gminę Jeziorany (ust. 2).

Powyższe postanowienia zostały wprowadzone bez podstawy prawnej, z przekroczeniem kompetencji. Zgodnie bowiem z ww. art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, Rada Miejska zobowiązana była do określenia wysokości stawki dodatku motywacyjnego oraz szczegółowych warunków jego przyznawania. Kwestionowane postanowienia odnoszą się natomiast do ustalenia wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dodatków motywacyjnych w poszczególnych szkołach oraz utworzenia funduszu na dodatki motywacyjne dla dyrektorów wszystkich szkół, prowadzonych przez Gminę Jeziorany.

W § 4 ust. 8 pkt 1 lit. g, błędnie określonym jako ust. 6 pkt. 1 lit. g, Regulaminu, Rada Miejska, jako kryterium przyznania dyrektorom dodatku motywacyjnego przyjęła, własne podnoszenie kwalifikacji przez dyrektorów i doskonalenie zawodowe oraz wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli.

Przytoczone postanowienie jest niespójne z treścią rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 maja 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagradzania zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2014 r. poz. 416 ze zm.). Minister przy określaniu czynności i zajęć, które mogą być brane pod uwagę przy uszczegóławianiu warunków ogólnych przyznawania dodatków motywacyjnych, wyraźnie wyeliminował odesłanie do postanowień art. 42 ust. 2 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela, który to przepis stanowi o indywidualnym przygotowaniu się nauczyciela do zajęć, jego samodoskonaleniu i samokształceniu. W katalogu warunków ogólnych przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, wskazanych w treści § 6 ww. rozporządzenia, nie mieszczą się zatem warunki zawarte w kwestionowanym przez organ nadzoru przepisie uchwały.

W § 7 ust. 4 Regulaminu, Rada Miejska wprowadziła postanowienia, z których wynika, iż dla ustalenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe w tygodniach, w których przypadają dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy nauczyciela lub w dni ustawowo wolne od pracy oraz w tygodniach, w których zajęcia rozpoczynają się lub kończą w środku tygodnia – za podstawę ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych przyjmuje się obowiązkowy tygodniowy wymiar zajęć ustalony w art. 42 ust. 3 ustawy pomniejszony o 1/5 tego wymiaru (lub 1/4, gdy dla nauczycieli ustalono czterodniowy tydzień pracy), za każdy dzień usprawiedliwionej nieobecności w pracy lub dzień ustawowo wolny od pracy. Liczba godzin ponadwymiarowych, za które przysługuje wynagrodzenie w takim tygodniu, nie może być jednakże większa niż liczba godzin przydzielonych w planie organizacyjnym.

Powyższe postanowienia, w ocenie organu nadzoru, naruszają art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Stosownie do wyżej powołanego art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela, organ prowadzący, w ramach regulaminu, ustala jedynie szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw. Przyznawanie natomiast wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw następuje na zasadach określonych w ustawie Karta Nauczyciela i Kodeksie Pracy, do którego odsyła art. 91c ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela. Do organu prowadzącego, zgodnie z wyżej powołanym przepisem art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy, należy ustalenie, jakie są warunki ich obliczania i wypłacania (wydatkowania) należnych kwot. W normie kompetencyjnej nie mieści się natomiast upoważnienie do ustalenia, kiedy nauczyciel zachowuje prawo lub traci uprawnienie do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe, do czego zmierza kwestionowane postanowienie Regulaminu.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w orzecznictwie sądów administracyjnych, m.in. w wyroku WSA w Kielcach, sygn. akt: II SA/Ke 271/08 oraz WSA we Wrocławiu, sygn. akt: IV SA/Wr 274/05, WSA w Gliwicach z dnia 27 listopada 2009, sygn. akt IV SA/GL 364/09.

Ponadto w § 8 ust. 1 Regulaminu, Rada postanowiła, iż w budżecie Gminy Jeziorany tworzy się specjalny fundusz na nagrody dla nauczycieli i innych pracowników, co pozostaje w sprzeczności z art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z tym przepisem, tworzy się specjalny fundusz na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości co najmniej 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych, z przeznaczeniem na wypłaty nagród organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół.

Z ww. przepisu ustawy Karta Nauczyciela jednoznacznie wynika, iż regulamin dotyczy wyłącznie nauczycieli, a środki utworzonego funduszu specjalnego winny zostać przeznaczone wyłącznie na nagrody nauczycieli.

Wprowadzenie regulacji w przyjętym Regulaminie dotyczących innych pracowników, wykracza zatem poza granice upoważnienia, wynikającego z ww. art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki