



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 1 października 2019 r.

Poz. 4713

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.494.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 1 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VI/40/2019 Rady Gminy Markusy z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie określenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego członkom Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Markusy za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Markusy, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1372 ze zm.), przyjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 września 2019 r.

W § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od 1 sierpnia 2019 r.

W ocenie organu nadzoru, ustalenie takiego sposobu wejścia w życie uchwały rażąco narusza prawo.

Niewątpliwie uchwała określająca wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczej straży pożarnej, którzy uczestniczyli w działaniach ratowniczych lub szkoleniu przeciwpożarowym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę ma charakter aktu prawa miejscowego z uwagi, iż zawiera normy charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Adresatami tych norm są bowiem podmioty niezależne od gminy, będące w stosunku do niej podmiotami zewnętrznymi. Potwierdza to art. 19 wyżej powołanej ustawy, w myśl którego ochotnicza straż pożarna i związek ochotniczych straży pożarnych funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy - Prawo o stowarzyszeniach (ust. 1) oraz że szczegółowe zadania i organizację ochotniczej straży pożarnej i ich związku określa statut. (ust. 2).

Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.2019 r. poz 1461) Stosownie do art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy. Z powyższej normy wynika, iż warunkiem wejścia w życie aktu prawnego, zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące, jest jego publikacja oraz upływ co najmniej 14 dniowego terminu od dnia publikacji, zatem do prawidłowego określenia wejścia w życie aktu prawnego oba te warunki muszą być spełnione łącznie.

Wprawdzie art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość wejścia w życie aktów normatywnych w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym, jednakże norma ta modyfikuje jedynie warunek upływu terminu od dnia publikacji, nie zaś samej publikacji w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że § 4 uchwały stanowiący o jej wejściu w życie przed dniem ogłoszenia, rażąco narusza art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponieważ brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki