



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 28 czerwca 2019 r.

Poz. 3243

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.333.2019 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), **stwierdzam nieważność uchwały nr VIII/26/2019 Rady Gminy Łukta z dnia 31 maja 2019 r.** w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego w części dotyczącej: pkt 2 ppkt 2-10 „Skład Osobowy Gospodarstwa Domowego” załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Łukta, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 ze zm.), określiła wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 10 czerwca 2019 r.

Na wstępie wskazać należy, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję prawodawczą, organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu.

Zgodnie z art. 5c ust. 1 w zw. z art. 3 pkt 13c ustawy - Prawo energetyczne, odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej, czyli osobie, której przyznano dodatek mieszkaniowy w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 180 oraz z 2018 r. poz. 756, 1540 i 2529), która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej, przysługuje zryczałtowany dodatek energetyczny.

Wskazać również trzeba, że w myśl art. 5d ust. 2 ustawy - Prawo energetyczne, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego. Natomiast stosownie do ust. 1 ww. art. 5d, dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej.

W punkcie 2 ppkt 2-10 „Skład Osobowy Gospodarstwa Domowego” załącznika do uchwały, Rada Gminy, w sposób nieuprawniony, zobowiązała osobę ubiegającą się o wypłatę dodatku energetycznego do złożenia oświadczenia wskazującego: imię i nazwisko, stopień pokrewieństwa osób, wchodzących w skład gospodarstwa domowego.

W ocenie organu nadzoru, rozważenia wymaga, czy wymagane we wniosku o wypłatę dodatku energetycznego przytoczone powyżej dane niezbędne są do realizacji uprawnienia wynikającego art. 5c ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne. Organy jednostek samorządu terytorialnego muszą bowiem mieć na uwadze przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r.

w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE. L Nr 119, str. 1).

Artykuł 5 ust. 1 lit. b ww. Rozporządzenia stanowi, że dane osobowe muszą być zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami. Przytoczony powyżej art. 3 pkt 13c ustawy - Prawo energetyczne, odwołuje się do pojęcia dodatku mieszkaniowego, który z kolei stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2017 r., poz. 180 ze zm.), przysługuje osobom, o których mowa w art. 2 ust. 1, jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego w okresie 3 miesięcy poprzedzających datę złożenia wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie przekracza 175% kwoty najniższej emerytury w gospodarstwie jednoosobowym i 125% tej kwoty w gospodarstwie wieloosobowym, obowiązującej w dniu złożenia wniosku, z zastrzeżeniem art. 6 ust. 8 (stanowiącym, że jeżeli średni miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego jest wyższy od określonego w art. 3 ust. 1, a kwota nadwyżki nie przekracza wysokości dodatku mieszkaniowego, należny dodatek mieszkaniowy obniża się o tę kwotę). Oznacza to, że jedną z przesłanek przyznania dodatku energetycznego, jest kryterium dochodowe. Oprócz ww. kryterium obowiązuje także limit powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, który nie może przekraczać wskazanej przez ustawodawcę w art. 5 ust. 1 ustawy o dodatkach mieszkaniowych, normatywnej powierzchni.

W świetle powyższego, brak jest zatem podstaw do żądania umieszczenia we wniosku wskazanych danych osobowych. Zobowiązanie do złożenia tych danych nie znajduje oparcia w przepisach prawa.

Kwestionowanymi postanowieniami załącznika do uchwały Rada Gminy Łukta przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego i dlatego muszą one być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki