



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 9 maja 2018 r.

Poz. 2158

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.192.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 maja 2018 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXIX/294/2018 Rady Gminy Purda z dnia 28 marca 2018 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad obniżania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla dyrektorów szkół i przedszkoli, ustalenia tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin.

Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Gminy Purda, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, oraz art. 42 ust. 7 pkt 3 i art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz. U z 2017 r., poz. 1189) dokonała zmiany w uchwale Nr VII/41/2015 Rady Gminy Purda z dnia 29 maja 2015 r., w sprawie zasad obniżania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla dyrektorów szkół i przedszkoli, ustalenia tygodniowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru, w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi, w dniu 6 kwietnia 2018 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r., o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1881).

Pismem z dnia 6 kwietnia 2018 r., znak: ZO ZNP 076/19/2018 Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału Purda oraz pismem z dnia 18 kwietnia 2018 r., znak: Ldz.50/2018/MOZPO Międzyzakładowa Organizacja Związkowa Pracowników Oświaty NSZZ „Solidarność” w Olsztynie zwróciły się do Wojewody o stwierdzenie nieważności uchwały, podając w uzasadnieniu, iż Rada Gminy Purda przed podjęciem ww. uchwały zaniechała procedury określonej w art. 19 ustawy o związkach zawodowych - projekt uchwały nie został przedstawiony do zaopiniowania Związkom zawodowym.

Organ nadzoru, pismem z dnia 11 kwietnia 2018 r., znak: PN.40.242.2018, wystąpił do Wójta Gminy Purda o przedłożenie dokumentów i pism dotyczących procesu konsultowania projektu ww. aktu ze związkami zawodowymi.

W piśmie z dnia 17 kwietnia 2018 r., znak: OZO.4481.6.2018, Wójt Gminy Purda podał, iż podjęcie uchwały Nr XXXIX/294/2018 Rady Gminy Purda z dnia 28 marca 2018r. podyktowane było zmianą przepisów prawa – ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Projekt uchwały nie był konsultowany ze związkami zawodowymi z uwagi na krótki termin między przygotowaniem i podjęciem uchwały, a potrzebami związanymi ze zmianami wprowadzonymi ww. uchwałą.

Stosownie do treści art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych, organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1240), zwanej dalej "ustawą o Radzie Dialogu

Społecznego", ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Nie dotyczy to założeń projektu budżetu państwa oraz projektu ustawy budżetowej, których opiniowanie regulują odrębne przepisy. Organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założeniami albo projektami aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia - art. 19 ust. 2 wyżej powołanej ustawy. Jak wynika z powyższego obowiązek organów samorządu terytorialnego zasięgania opinii związków zawodowych o założeniach lub projektach aktów prawnych odnosi się tylko do tych spośród nich, które dotyczą określonego przedmiotu. Jest on wskazany w ustawie o związkach zawodowych przez generalne odesłanie, albowiem przywołany art. 19 ust. 1 ustawy stanowi o prawie opiniowania "w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych".

Podjęta uchwała należy do aktów, których projekt podlega opiniowaniu przez związki zawodowe, w trybie art. 19 ustawy o związkach zawodowych. Ma ona bowiem określoną podstawę prawną i stanowiona jest zgodnie z obowiązującą procedurą uchwałodawczą. Dotyczy kwestii rzutujących na prawa i interesy nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych funkcjonujących na terenie Gminy Purda. Zgodnie z art. 6 ustawy o związkach zawodowych, związki zawodowe współuczestniczą, m.in. w tworzeniu korzystnych warunków pracy.

Zgodnie z treścią uchwały 7 sędziów Sądu Najwyższego z dnia 17 czerwca 1993 r. sygn. akt: I PZP 2/93, "uchylenie się organu samorządu terytorialnego od zasięgnięcia opinii związku zawodowego o założeniach lub o projekcie aktu wykonawczego do ustawy stanowi naruszenie prawa dające podstawę do podjęcia przez organ nadzoru czynności przewidzianych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. Nr 16, poz. 95 ze zm.)". Tym samym należy stwierdzić, iż podjęcie uchwały nastąpiło z naruszeniem ustawowego trybu określonego w art. 19 ustawy o związkach zawodowych i skutkuje stwierdzeniem nieważności takiego aktu.

W związku z powyższym, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki