



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 9 maja 2018 r.

Poz. 2136

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.194.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 8 maja 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LI/299/18 Rady Miejskiej w Kętrzynie z dnia 28 marca 2018 r., w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez jednostki oświatowe Gminy Miejskiej Kętrzyn realizujące zadania z zakresu wychowania przedszkolnego, w części dotyczącej:

- § 1 ust. 4 w zakresie sformułowania „każdą rozpoczętą”,
- § 1 ust. 4 pkt 1 w zakresie sformułowania „Kwota ta podlega waloryzacji zgodnie z art. 52 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Kętrzynie, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.), oraz art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203 z późn. zm.), ustaliła opłaty za świadczenia udzielane przez jednostki oświatowe Gminy Miejskiej Kętrzyn realizujące zadania z zakresu wychowania przedszkolnego.

W §1 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada ustaliła, iż świadczenia udzielane przez przedszkola w czasie przekraczającym wymiar zajęć podstawy programowej wychowania przedszkolnego dla dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, są odpłatne.

Zgodnie z §1 ust. 4 uchwały, za każdą rozpoczętą godzinę świadczeń opiekuńczo-wychowawczych, ustalono wysokość opłaty, jednocześnie wskazując, iż kwota wymieniona w §1 ust. 4 pkt 1 uchwały podlega waloryzacji.

Postanowienia zawarte w §1 ust. 4 uchwały, w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób istotny naruszają treść art. 52 ustawy o *finansowaniu zadań oświatowych*. Ustawodawca, konstruując treść art. 52 ust. 3 tejże ustawy, wskazał, iż ustalona przez radę opłata nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Uznać więc należy, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, a nie za godzinę rozpoczętą. Rodzic bądź opiekun dziecka nie może ponosić opłaty w pełnej wysokości odpowiadającej godzinie wychowania przedszkolnego, jeżeli dziecko korzysta ze świadczeń przedszkola przez niepełną godzinę. W takiej sytuacji, opłata powinna być odpowiednio mniejsza, albowiem w przeciwnym wypadku faktycznie dojdzie do przekroczenia dopuszczalnej wysokości opłaty.

Przedstawione stanowisko jest tożsame z poglądem wyrażonym przez Naczelny Sąd Administracyjny, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną (wyrok z dnia 23 maja 2013 r., sygn. akt I OSK 240/13).

Ponadto, postanowienie §1 ust. 4 pkt. 1 uchwały w zakresie sformułowania „Kwota ta podlega waloryzacji zgodnie z art. 52 ust. 4 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych”, zostało podjęte z istotnym naruszeniem

przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, a w szczególności normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 52 ust. 1 teże ustawy.

Należy wskazać, iż waloryzacja wysokości opłaty nie następuje na mocy uchwały, lecz z mocy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, o czym stanowi art. 52 ust. 4 - 7 ustawy. Ponadto, określona w ustawie waloryzacja dotyczy stawki maksymalnej opłaty za korzystanie ze świadczeń wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, tj. górnej granicy stawki, w zakresie której rada miejska jest władna ustalić wysokość odpłatności za korzystanie ze świadczeń z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć, a nie stawki opłaty ustalonej przez radę miejską w uchwale. W konsekwencji uznać należy, że Rada Miejska w Kętrzynie nie była upoważniona do stanowienia o waloryzacji opłaty za świadczenia udzielane przez jednostki oświatowe Gminy Miejskiej Kętrzyn, realizujące zadania z zakresu wychowania przedszkolnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki