



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 9 maja 2018 r.

Poz. 2134

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.193.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 maja 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn.zm.), **stwierdzam nieważność § 1 pkt 1a) i § 2 załącznika nr 1 do uchwały Nr LXIV/440/2018 Rady Gminy Elk z dnia 30 marca 2018 r.** w sprawie ustanowienia zasad przyznawania stypendiów za wysokie wyniki sportowe w krajowym lub międzynarodowym współzawodnictwie sportowym.

#### Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, Rada Gminy Elk, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 31 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2017 r., poz. 1463 z późn.zm), podjęła w dniu 30 marca 2018 r. uchwałę, o której mowa na wstępie, ustanawiając okresowe stypendia sportowe. Zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów Rada określiła w załączniku nr 1 do uchwały.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 kwietnia 2018 r.

W § 1 pkt 1 załącznika nr 1 do uchwały Rada postanowiła, że *„Okresowe stypendia sportowe, zwane dalej stypendiami, przyznawane są zawodnikom osiągającym wysokie wyniki sportowe w krajowym i międzynarodowym współzawodnictwie sportowym, którzy spełniają jednocześnie następujące kryteria:*

a) są członkami Stowarzyszenia lub Klubu sportowego, którego siedzibą jest Gmina Elk;

b) zobowiążą się pisemnie do promocji Gminy Elk poprzez:

i) informowanie o przyznanych im statusie stypendysty Gminy Elk,

ii) umieszczenie herbu Gminy Elk na odzieży zawodowej zawodnika na ogólnie przyjętych zasadach, o ile nie pozostaje to w sprzeczności z innymi umowami cywilno-prawnymi zawartymi przez zawodnika, jego klub lub związek sportowy.”

Z kolei w § 2 załącznika nr 1 do uchwały postanowiono, iż *„W szczególnie uzasadnionych przypadkach stypendia mogą być przyznawane, także zawodnikom trenującym w klubach poza Gminą Elk, którzy będąc mieszkańcami Gminy Elk, swoimi wysokimi osiągnięciami we współzawodnictwie krajowym lub międzynarodowym promują Gminę Elk.”*

W ocenie organu nadzoru, przytoczone wyżej postanowienia uchwały wykraczają poza delegację ustawową wynikającą z art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie i są sprzeczne z art. 31 ust.1 tejże ustawy.

Art. 31. ust. 3 ustawy o sporcie upoważnia radę gminy do określenia w uchwale szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, przy uwzględnieniu znaczenia danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągniętego wyniku sportowego. Nie uprawnia natomiast do określenia kręgu osób uprawnionych do ubiegania się o stypendium sportowe. Krąg osób uprawnionych do otrzymania stypendiów określił ustawodawca w art. 31 ust.1, stanowiąc, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe. Z przepisu

tego wynikają ustawowe kryteria przyznawania stypendiów sportowych, tj. krąg podmiotowy, obejmujący każdą osobę fizyczną, będącą mieszkańcem gminy, która osiągnęła wysoki wynik sportowy. Ograniczenie kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymywania stypendiów do osób będących członkami stowarzyszeń lub klubów sportowych, mających siedzibę na terenie Gminy Ełk, w sposób nieuprawniony pozbawia prawa do stypendiów sportowych osoby niezrzeszone w żadnym stowarzyszeniu lub klubie sportowym, nawet jeśli uprawiają tę samą dyscyplinę sportu i osiągnęły takie same wyniki sportowe, jak osoby zrzeszone w klubie. Wspólnotę samorządową, w myśl art. 1ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, tworzą wszyscy mieszkańcy gminy. Wszyscy zatem powinni mieć równe prawa i jeśli osiągają wysokie wyniki sportowe, to niezależnie od tego czy należą do klubu sportowego, czy też trenują indywidualnie, winni być jednakowo traktowani przy ubieganiu się o stypendium sportowe.

Jak stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 20 września 2017r. (sygn. akt: II GSK 2861/15), wprowadzenie ograniczenia kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania stypendiów sportowych jedynie do zawodników będących członkami klubów sportowych, stanowi naruszenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 31 ust.3 ustawy o sporcie, a także konstytucyjnej zasady równości wobec prawa. Takie regulacje naruszają również art. 31 ust. 1 ustawy o sporcie, gdyż w sposób nieuprawniony modyfikują ustawowy krąg podmiotów uprawnionych do otrzymywania stypendiów sportowych.

Z tych też względów należało orzec jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.**

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki