



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 9 maja 2018 r.

Poz. 2132

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.187.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017, poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność § 25 ust. 3 i § 26 ust. 1 pkt 5 i 7 załącznika do uchwały nr RG.0007.256.2018 Rady Gminy Kowale Oleckie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z Cmentarza w Kowalach Oleckich.

#### Uzasadnienie

Przedmiotowym aktem Rada Gminy Kowale Oleckie, na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 13 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. oraz art. 2 ust. 1 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych z dnia 31 stycznia 1959 r. (Dz. U. z 2017, poz. 912), przyjęła regulamin korzystania z Cmentarza w Kowalach Oleckich, stanowiący załącznik do powyższej uchwały.

W § 25 ust. 3 Regulaminu, Rada ustaliła, że osoby uprawnione przez Zarządcę cmentarza oraz służby pełniące dozór upoważnieni są do kontrolowania pojazdów wjeżdżających na cmentarz pod kątem wwożonych materiałów, elementów nagrobkowych itp. (nie są upoważnieni do kontroli osobistej).

Powyższe zagadnienie nie dotyczy zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Ponadto obowiązujące przepisy nie upoważniają rady gminy do umocowania zarządcy cmentarza do ingerowania w sposób korzystania z pojazdów wjeżdżających na teren cmentarzy komunalnych. Przypisanie w tym zakresie władztwa zarządcy cmentarza jest pozbawiona podstawy prawnej.

Zakazy, określone przez Radę w § 26 Regulaminu, na mocy których Rada wprowadziła zakazy przebywania nieletnich dzieci bez opieki, gromadzenia śmieci poza miejscami wysypywania śmieci poza miejscami wyznaczonymi oraz ich spalania, zostały z kolei przewidziane w kolejno art. 106 i art. 145 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2018 r. poz. 618, z późn. zm.). W tym zakresie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntowany jest pogląd o niedopuszczalności dokonywania powtórzeń unormowań, zawartych w innych aktach normatywnych. Tego typu inkorporowanie przepisów ustawowych do aktów prawa miejscowego uznać należy, z punktu widzenia techniki prawodawczej, za bezwzględnie niedopuszczalne. Powtórzenie regulacji ustawowych powoduje bowiem ponowne nadanie normie ustawowej mocy obowiązującej, podczas gdy w istocie obowiązuje ona już od daty określonej w ustawie (np. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., I SA/Lu 882/02).

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki