



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 9 maja 2018 r.

Poz. 2130

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.197.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 8 maja 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017, poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność §4 uchwały nr RG.0007.254.2018 Rady Gminy Kowale Oleckie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kowale Oleckie, co do sformułowania „z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2018 r.”

Uzasadnienie

Przedmiotowym aktem, Rada Gminy Kowale Oleckie, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. oraz art. 30 ust. 6 i art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r., poz. 1189 ze zm.) przyjęła regulamin określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kowale Oleckie.

W § 4 przedmiotowej uchwały, Rada określając termin wejścia w życie, przyjęła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 kwietnia 2018 r.

Postanowienie to, w części w jakiej przewiduje moc obowiązującą aktu od dnia 1 kwietnia 2018 r., rażąco narusza art. 4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017, poz. 1523).

Art.4. ust. 1 ww. ustawy, ustala ogólną zasadę wejścia w życie aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanych w dziennikach urzędowych, stanowiąc, iż akt ten wchodzi w życie, po upływie czternastu dni od dnia jego ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednocześnie w powołanej ustawie przewidziano dwa wyjątki od tej zasady, przewidziane w art. 4 ust. 2 i 3 oraz w art. 5.

W pierwszym przypadku, akty normatywne powszechnie obowiązujące mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a nawet z dniem ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym, jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W przypadku przepisów porządkowych, ich wejście w życie powinno następować po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia, a krótszy termin jest dopuszczalny tylko wówczas, jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia.

Natomiast w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ustawodawca dopuścił możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W niniejszej sprawie nie znaleziono podstaw do przyjęcia, iż w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, występowały powyżej wymienione okoliczności, uzasadniające nadanie mu mocy wstecznej.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki