



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 27 kwietnia 2018 r.

Poz. 1997

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.181.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2018 r.

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U., z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały nr XXVIII/187/18 Rady Gminy Wilczęta z dnia 21 marca 2018 r. w sprawie wprowadzenia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2018.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wilczęta, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2017 r. poz. 1840 z późn. zm.), podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest gminny program opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Wilczęta na rok 2018, zwany dalej programem, stanowiący załącznik do ww. uchwały.

Zgodnie z art. 11a ustawy o ochronie zwierząt program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności :

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ustalony przez ustawodawcę katalog spraw, które zgodnie z art. 11a ust 2 ustawy o ochronie zwierząt są objęte regulacją rady gminy w sprawie gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, winien być traktowany ściśle. Z brzmienia tego przepisu wynika, że jest to katalog otwarty, wyznaczający minimalny zakres regulacji, który musi być zawarty w programie. W uchwale tej muszą zatem znaleźć się regulacje odnoszące się do wszystkich elementów wymienionych w art. 11a ust. 2 ww. ustawy. Nieuregulowanie w całości materii przekazanej do regulacji w normie kompetencyjnej, stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności aktu prawa miejscowego, w całości.

W § 3 ust. 1 programu stwierdzono, że zapewnienie opieki nad bezdomnymi zwierzętami dokonuje się przez:

- 1) umieszczenie w schronisku dla bezdomnych zwierząt,
- 2) zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom gospodarskim poprzez oddanie zwierzęcia pod opiekę podmiotowi wskazanemu przez Wójta,

- 3) dokarmianie zwierząt i wykonywanie zabiegów weterynaryjnych przez weterynarza,
- 4) działania adopcyjne wobec bezdomnych zwierząt wykonywane przez gminę lub powierzane innym podmiotom,
- 5) wyłapywanie zwierząt opisanych w niniejszej uchwale w celu przekazania właścicielom zwierząt, umieszczenia w schronisku lub wykonania zabiegu weterynaryjnego,
- 6) zapewnienie opieki i pomocy weterynaryjnej – zabłąkanym, lub uczestniczącym w zdarzeniach losowych zwierzętom gospodarskim,
- 7) podejmowanie działań zmierzających do przeciwdziałania niekontrolowanemu rozrodowi psów i kotów.

W tym miejscu należy wskazać, iż tylko powołane wyżej normy programu zmierzają do realizacji delegacji zawartej w art.11a ust. 2 pkt 1-4 oraz pkt 6-8 ustawy o ochronie zwierząt.

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Wilczęta uregulowała w sposób wystarczający tylko kwestie poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt oraz finansowania programu. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt powinien zawierać natomiast normy służące realizacji ustawowych zadań gminny w tym zakresie. W przedmiotowej uchwale prawodawca lokalny nie określił sposobu ich realizacji, a jedynie wymienił zadania, co nie stanowi wypełnienia dyspozycji art. 11a ustawy o ochronie zwierząt.

Stanowisko organu nadzoru znajduje odzwierciedlenie w judykaturze, między innymi w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 31 października 2017 r. II SA/Ke 523/17.

Ponadto w § 3 ust. 2 programu Rada Gminy wprowadziła regulację z której wynika, iż Wójt Gminy – poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy, ogłosi informacje o schroniskach dla bezdomnych zwierząt, osobach u których umieszcza się bezdomne zwierzęta gospodarskie oraz o weterynarzach wykonujących zabiegi wobec zwierząt określonych w uchwale.

W myśl przetoczonej wyżej delegacji ustawowej wskazanie gospodarstwa rolnego winno mieć miejsce w treści programu. Scedowanie tego obowiązku na wójta jest niedopuszczalne z uwagi na to, iż leży to w kompetencji organu stanowiącego, a jednocześnie powoduje brak obligatoryjnego elementu programu.

W związku z tym, iż nie została uregulowana w całości materia wynikająca z art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, postanowiono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki