



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 27 kwietnia 2018 r.

Poz. 1988

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.169.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 23 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r., poz. 1785 z późn. zm.) stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXXVII/314/18 Rady Gminy Dźwierzuty** z dnia 22 marca 2018 r. w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Dźwierzuty oraz wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego, w części dotyczącej:

- w § 2: ust. 1 w zakresie sformułowania: „zadeklarowana”, ust. 2 i ust. 3 oraz
- § 3

#### Uzasadnienie

Rada Gminy, na sesji w dniu 22 marca 2018 r., podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem wyżej wymienionej uchwały jest określenie czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych przez Gminę Dźwierzuty oraz wysokości opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego.

Uchwałą wpłynęła do tutejszego organu w dniu 30 marca br.

Na wstępie należy wskazać, iż przedmiotowa uchwała, podejmowana na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203) oraz ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 59 ze zm. ), jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, powszechnie obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały, w szczególności: nie mogą wykroczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów, skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne, w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, są traktowane jako przypadki istotnego naruszenia prawa (m.in. wyrok NSA z 30 września 2009r., sygn. akt II OSK 1077/09).

Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe. Z kolei w świetle ust. 3 art. 52 ww. ustawy, wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

W myśl art. 13 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe odpowiednio, przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie; przepisy ust. 1 stosuje się również do oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej.

Z powołanych wyżej przepisów nie wynika, aby rada gminy była uprawniona do decydowania, jak należy rozumieć termin „godzina zajęć”.

Ustawodawca w art. 52 ust. 3 ww. ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, wskazał, iż wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć, co oznacza, że opłata powinna być naliczana za każdą pełną godzinę, bez możliwości precyzowania, czy chodzi o każdą zadeklarowaną, czy rozpoczętą godzinę.

Stanowisko organu nadzoru, znajduje oparcie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 maja 2013 r., sygn.: I OSK 240/13, który wskazując na utrwaloną w orzecznictwie zasadę ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia, zwrócił uwagę na wadliwość naliczania opłat za każdą rozpoczętą godzinę korzystania ze świadczeń jak za pełną godzinę.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż „ustala się wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat (...), w prowadzonych przez Gminę Dźwierzuty przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, w wysokości 1 zł ( jeden złotych) za każdą zadeklarowaną godzinę pobytu dziecka ponad czas przeznaczony na realizację bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki (...)”

Jednocześnie w ust. 2 i ust. 3 § 2 uchwały oraz § 3 uchwały, Rada Gminy odpowiednio określiła termin wnoszenia opłat za świadczenia, o których mowa w ust. 1 § 2 uchwały, sposób ustalenia wysokości miesięcznej opłaty, sytuacje, w których opłata miesięczna ulega zmniejszeniu oraz zwrotu tej opłaty.

W ocenie organu nadzoru, kwestionowane postanowienia, w sposób istotny naruszają art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ustawodawca bowiem, w art. 52 ust. 1 w związku z ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, upoważnił radę do określenia wysokości opłat, przy czym wysokość tej stawki odniósł do godziny zajęć. Rada Gminy Dźwierzuty zrealizowała powyższą normę w przepisach § 2 ust. 1 uchwały, ustalając wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonych przez Gminę Dźwierzuty przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa § 1 uchwały w wysokości 1, 00 zł za każdą godzinę. Natomiast wyżej powołane postanowienia: § 2 ust. 1, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, ust. 2 i ust. 3 § 2 uchwały oraz § 3 uchwały, jako regulujące zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu, zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej z art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Jednocześnie należy wskazać, iż zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu na podstawie art. 102 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo oświatowe oraz § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r., w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.), powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki