



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 27 kwietnia 2018 r.

Poz. 1986

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.164.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 19 kwietnia 2018 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1857 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVII/191/18 Rady Miejskiej w Pieniężnie z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie ustalenia czasu bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz ustalenia opłaty za świadczenia udzielane w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych, których organem prowadzącym jest Gmina Pieniężno w części dotyczącej § 2 ust. 3, § 3 ust. 4 i ust. 5.**

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Pieniężnie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017, poz. 2203), ustaliła czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz opłaty za świadczenia udzielane w publicznych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych, których organem prowadzącym jest Gmina.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 29 marca 2018 roku.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada ustaliła opłatę w wysokości 1,00 zł za każdą godzinę zajęć. W § 2 ust. 3 Rada postanowiła, iż opłata (...) podlega waloryzacji wskaźnikiem, o którym mowa w art. 52 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

W ocenie organu nadzoru, postanowienie § 2 ust. 3 uchwały, zostało podjęte z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, a w szczególności normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 52 ust. 1 tejże ustawy.

Należy wskazać, iż waloryzacja wysokości opłaty nie następuje na mocy uchwały, lecz z mocy ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, o czym stanowi art. 52 ust. 4 – 7 ustawy. Ponadto, określona w ustawie waloryzacja dotyczy stawki maksymalnej opłaty za korzystanie ze świadczeń wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych, tj. górnej granicy stawki, w zakresie której rada gminy jest władna ustalić wysokość odpłatności za korzystanie ze świadczeń z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym bezpłatny wymiar zajęć, a nie stawki opłaty ustalonej przez radę gminy w uchwale. W konsekwencji uznać należy, że Rada Miejska w Pieniężnie nie była upoważniona do stanowienia o waloryzacji opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę przedszkolach oraz oddziałach przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych.

Granice normy kompetencyjnej zawartej w art. 52 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych Rada przekroczyła również zamieszczając w uchwale postanowienia § 3 ust. 4 i 5 uchwały, wskazujące, iż szczegółowe zasady wnoszenia opłat uregulowane zostaną w umowie zawartej między dyrektorem przedszkola a rodzicem (opiekunem prawnym) oraz, że opłatę wnosi się na rachunek bankowy przedszkola lub szkoły podstawowej (...), w terminie 14 dni od wystawienia faktury. Jak już wcześniej zostało wskazane, na mocy tych przepisów, Rada może jedynie ustalić opłaty za świadczenia w prowadzonych przez gminę przedszkolach

w czasie przekraczającym wymiar 5 godzin dziennie oraz określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z tych opłat. Wobec czego, kwestionowane postanowienia uchwały należało wyeliminować z obrotu prawnego.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki