



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 17 kwietnia 2018 r.

Poz. 1804

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.155.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 13 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika nr 1 do uchwały nr XXVII/216/18 Rady Gminy Wielbark z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego tryb oraz zasady i warunki przyznawania świadczeń ze środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Wielbark, w części dotyczącej § 9.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Wielbark, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz. U z 2017 r, poz. 1189 ze zm.), ustaliła dla szkół i przedszkoli prowadzonych przez Wielbark regulamin określający tryb oraz zasady i warunki przyznawania świadczeń ze środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Wielbark.

W § 9 załącznika do niniejszej uchwały, rada gminy przewidziała, powołanie przez Wójta Gminy Wielbark, Komisji Zdrowotnej oraz określiła jej skład, zadania, a także tryb działania.

Zdaniem organu nadzoru, powoływanie oraz przyznanie określonych kompetencji tego rodzaju komisji wykracza poza ramy delegacji zawartej w art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela, który stanowi, iż niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczą corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Z kompetencji, jaką przyznaje ustawodawca radzie gminy wynikającej z cyt. przepisu, wynika jedynie uprawnienie do określenia warunków i sposobu przyznawania pomocy zdrowotnej.

Podobnie orzekł w wyroku z dnia z dnia 18 lipca 2007 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu (sygn. akt IV SA/Wr 268/07), który dodatkowo wskazał w uzasadnieniu do ww. wyroku, iż w zakresie pojęciowym regulacji zobowiązującej (upoważniającej) dany organ do określenia rodzaju, warunków i sposobu przyznawania środków finansowych dla nauczycieli korzystających opieki zdrowotnej, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez gminę, nie mieści się samodzielna kompetencja organu stanowiącego samorządu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze administracyjnej przyznawania tych świadczeń. Powołanie komisji rady poza ramami wykraczającymi poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie o samorządzie gminnym, może mieć miejsce tylko i wyłącznie na podstawie i w ramach upoważnienia ustawowego, tak jak ma to miejsce np. w stosunku do komisji konkursowej powołanej w sprawie obsady stanowiska dyrektora szkoły, regulowanej w ustawie o systemie oświaty. Organ może tworzyć, na podstawie norm wewnętrznych, komisje pomocnicze. Takie komisje, nie biorąc formalnego (procesowego) udziału w postępowaniu decyzyjnym, mają za zadanie przygotowanie rozstrzygnięcia. Oznacza to, że pomocniczy charakter takich komisji wyklucza możliwość przypisania im formalnej roli procesowej (podobne stanowisko zajął NSA w wyroku z dnia 4 kwietnia 2003 r., sygn. akt II SA/WR 1948/02). W obowiązującym prawie nie istnieje norma, która stanowiłby podstawę do

powołania przez radę gminy w drodze uchwały Komisji Zdrowia, rozpatrującej wnioski o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli. Rada Gminy może oczywiście, na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, powołać komisję stałą lub nadzwyczajną do wykonania zadania, jakim jest rozpatrywanie wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej, jednak członkowie takiej komisji musieliby być powołani z grona radnych gminy.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki