



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 marca 2018 r.

Poz. 1195

UCHWAŁA NR 0102-88/18 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 23 lutego 2018 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIII/367/2018 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek wychowania przedszkolnego, szkół i placówek dla których Gmina Bartoszyce jest organem rejestrującym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 poz. 1875)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 9 ust. 5 oraz § 10 ust. 7 uchwały Nr XXXIII/367/2018 Rady Gminy Bartoszyce z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek wychowania przedszkolnego, szkół i placówek dla których Gmina Bartoszyce jest organem rejestrującym.

Uzasadnienie

Rada Gminy Bartoszyce na sesji w dniu 30 stycznia 2018 r. podjęła uchwałę Nr XXXIII/367/2018 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek wychowania przedszkolnego, szkół i placówek dla których Gmina Bartoszyce jest organem rejestrującym. W dniu 06 lutego 2018 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 16 lutego 2018 r. zawiadomiono Gminę Bartoszyce, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 23 lutego 2018 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Bartoszyce nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2018 r. stwierdziło co następuje: Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2203) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. W § 9 ust. 5 badanej uchwały Rada Gminy Bartoszyce zapisała, że „W celu umożliwienia kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji

otrzymanej z budżetu Gminy, na dokumentach źródłowych stwierdzających dokonanie operacji gospodarczych sfinansowanych ze środków pochodzących z dotacji, należy umieścić opis; „wydatek w kwocie zł sfinansowany ze środków dotacji otrzymanej przez (nazwa i adres dotowanego podmiotu) w roku z budżetu Gminy Bartoszyce” oraz podpis osoby upoważnionej do reprezentowania organu prowadzącego.” Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Bartoszyce nie posiada kompetencji do zobowiązania organu prowadzącego dotowaną jednostką do dokonywania opisów o treści podanej powyżej na dowodach księgowych jak również do zamieszczania na nich podpisu osoby upoważnionej do reprezentowania organu prowadzącego. Należy podnieść, że zapis podjęty w § 9 ust. 5 badanej uchwały zbyt daleko ingeruje w działalność podmiotów otrzymujących dotację, ponieważ zasady prowadzenia ewidencji rachunkowych jak i terminy przechowywania oraz ewidencjonowania dowodów rachunkowych zostały określone w konkretnych aktach prawnych rangi ustawowej takich jak ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t. j. Dz.U. z 2018 r. poz. 395) czy też ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201). Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Bartoszyce przekroczyła kompetencje wynikające z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Kolegium Izby zauważa również, że w § 10 ust. 7 badanej uchwały zapisano, iż „Kontroler może żądać wydania kopii dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem oraz udzielenia wyjaśnień na piśmie.” Powyższe unormowanie wykracza poza zakres upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (patrz wyrok WSA z dnia 29 listopada 2016 r. sygn. akt: I SA/Ol 712/16). Zdaniem Kolegium Izby, podejmowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przepisy prawa miejscowego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej i tylko w granicach przyznanych temu organowi upoważnień. Mając na względzie powyższe Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Bartoszyce podejmując zapisy § 10 ust. 7 badanej uchwały przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia przyznanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wynikający z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, tj. do ustalania trybu udzielania i rozliczania dotacji, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji oraz ustalania terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji. W upoważnieniu ustawowym nie mieści się normowanie spraw związanych ze zobowiązaniem podmiotu kontrolowanego do żądania wydania kopii dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem. Tym samym Rada Gminy Bartoszyce naruszyła w sposób istotny powołane wyżej przepisy art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Z-ca Prezesa Regionalnej
Izby Obrachunkowej
w Olsztynie**

Bogdan Gaber