



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 6 listopada 2018 r.

Poz. 4730

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.396.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 2 listopada 2018 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r., poz. 994 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XLI/409/2018 Rady Gminy Stawiguda z dnia 27 września 2018 r. w sprawie zasad zgłaszania projektów uchwał w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej** w części dotyczącej:

- § 2 ust. 3 pkt 2 w zakresie sformułowania „ze wskazaniem Pełnomocnika oraz Zastępcy Pełnomocnika, którzy reprezentują komitet w pracach nad projektem, w tym na posiedzeniach komisji Rady Gminy oraz sesji Rady Gminy Stawiguda”,
- § 2 ust. 4 w zakresie sformułowania „Pełnomocnikowi”,
- § 3 ust. 4,
- § 4 ust. 2,
- § 4 ust. 3 w zakresie sformułowania „wskazanymi w ust. 2”,
- § 4 ust. 4,
- § 4 ust. 5 w zakresie sformułowania „Pełnomocnika Komitetu”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Stawiguda, powołując się na art. 41a ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określiła zasady zgłaszania projektów uchwał w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 października 2018 r.

Zgodnie z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, rada gminy została upoważniona do określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych, formalnych wymogów, jakim muszą odpowiadać składane projekty.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada przyjęła, że Komitet uruchamia inicjatywę uchwałodawczą składając Przewodniczącemu Rady (...) oświadczenie o utworzeniu komitetu **ze wskazaniem Pełnomocnika oraz Zastępcy Pełnomocnika, którzy reprezentują komitet w pracach nad projektem, w tym na posiedzeniach komisji Rady Gminy oraz sesji Rady Gminy Stawiguda (pkt 2).**

Zdaniem organu nadzoru, delegacja z art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia rady gminy do określania sposobu reprezentacji komitetów inicjatyw uchwałodawczych, jak uczyniła to Rada Gminy Stawiguda w wyżej powołanym postanowieniu uchwały. Takie uprawnienie nie mieści się bowiem, w szczególności ani w zasadach wnoszenia inicjatyw obywatelskich, ani też w zasadach tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych.

W ramach zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zdaniem organu nadzoru, rada została upoważniona do określenia przepisów, które umożliwiłyby realizację inicjatywy uchwałodawczej od strony technicznej, czyli wskazywałyby do kogo z inicjatywą się występuje, czy i w jaki sposób jest weryfikowana. Natomiast w przypadku delegacji do określania zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, Rada jest uprawniona do uchwalenia przepisów, które odnoszą się do warunków związanych wyłącznie z powstaniem komitetu, a nie dotyczą już sfery jego późniejszego działania. Dodatkowo należy wskazać, że wskazanie osoby uprawnionej do reprezentowania komitetu jest uprawnieniem komitetu nadanym przez ustawodawcę, co powoduje, że Rada nie jest upoważniona do ustalania w akcie prawa miejscowego, kto i na jakiej podstawie występuje w imieniu i na rzecz komitetu inicjatyw uchwałodawczych.

Z uwagi na stwierdzenie nieważności postanowień odnoszących się do reprezentowania komitetów przez Pełnomocnika (Zastępcę Pełnomocnika), należało również stwierdzić nieważność wszystkich postanowień przedmiotowej uchwały, w których występuje to pojęcie oraz innych przepisów uchwały, w których jest odwołanie do zakwestionowanych przepisów, czyli **§ 2 ust. 4, § 4 ust. 2, § 4 ust. 3 co do sformułowania „wskazanymi w ust. 2”, § 4 ust. 4, § 4 ust. 5 co do sformułowania „Pełnomocnika Komitetu”**.

Poza delegację ustawową wykraczają również postanowienia **§ 3 ust. 4 uchwały**, w których Rada przyjęła, iż wycofanie poparcia udzielonego projektowi uchwały jest nieskuteczne.

Ustawodawca ograniczył bowiem kompetencje rady, wyłącznie do zagadnień wskazanych w art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, które nie obejmują kwestii skutków wycofania poparcia udzielonego projektowi uchwały.

W związku z powyższym, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki