



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 28 kwietnia 2017 r.

Poz. 2092

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.127.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), stwierdzam nieważność § 2 ust. 2 uchwały Nr XXXV.229.2017 Rady Gminy Miłki z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości odpłatności za świadczenia w Przedszkolu Samorządowym w Miłkach.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Miłki działając m. in. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 1 pkt 2 i art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016r. poz. 1943, z późn. zm.), ustaliła wysokość odpłatności za świadczenia w Przedszkolu Samorządowym w Miłkach.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu w dniu 6 kwietnia 2017 r.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonych przez gminę:

- a) publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2,
- b) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

W myśl art. 6 ust. 1 pkt 2 tej ustawy przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. Z kolei w świetle art. 14 ust. 5a tej samej ustawy, wysokość opłaty, o której mowa w ust. 5 pkt 1, nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.

Uchwała podejmowana na podstawie ww. przepisów ustawy o systemie oświaty jest aktem prawa miejscowego, co oznacza że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, powszechnie obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały, w szczególności: nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów, skutkuje nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne, w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych, są traktowane jako przypadki istotnego naruszenia prawa (np. wyrok NSA z 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09).

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy Miłki postanowiła, iż za każde rozpoczęte pół godziny pobytu dziecka w przedszkolu nalicza się połowę stawki, o której mowa w ust. 1. W ocenie organu nadzoru, postanowienie to, w sposób istotny narusza treść art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca bowiem, w art. 14 ust. 5 pkt 1 w zw. z art. 14 ust. 5a ustawy o systemie oświaty, upoważnił Radę ustalenia wysokości opłat, przy czym wysokość tej stawki odniósł do godziny zajęć. Rada Gminy Miłki zrealizowała powyższą normę w przepisach § 2 ust. 1 uchwały, ustalając wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego

dzieci w wieku do 5 lat w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa § 1 w wysokości 1, 00 zł za godzinę. Natomiast wyżej cytowane postanowienia § 2 ust. 2 uchwały jako regulujące zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu, zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Jednocześnie należy wskazać, iż zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu na podstawie § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r., w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 z późn. zm.) powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Artur Chojecki