



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 28 kwietnia 2017 r.

Poz. 2084

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.126.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr XXIV/197/2017 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 29 marca 2017 r.** w sprawie ustalenia kryteriów rekrutacji w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli oraz kryteriów rekrutacji do publicznych szkół podstawowych, dla których Gmina Gronowo Elbląskie jest organem prowadzącym **w części dotyczącej § 1 pkt 4** w zakresie sformułowania: „szczególne zdarzenia losowe mające wpływ na sytuację rodzinną kandydata uzasadniające przyjęcie do przedszkola, w tym”, § 2 w zakresie sformułowania: „Oświadczenia mogą podlegać weryfikacji przez przewodniczącą komisji rekrutacyjnej w przedszkolu, zgodnie z zasadami określonymi w odrębnych przepisach” oraz § 4 i 5.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Gronowo Elbląskie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 133 ust. 4 i 6 art. 133 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), ustaliła kryteria rekrutacji w drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli oraz kryteriów rekrutacji do publicznych szkół podstawowych, dla których Gmina Gronowo Elbląskie jest organem prowadzącym.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwałą, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W myśl art. 133 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), kandydaci zamieszkali poza obwodem publicznej szkoły podstawowej mogą być przyjęci do klasy I po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego, jeżeli dana publiczna szkoła podstawowa nadal dysponuje wolnymi miejscami. W postępowaniu rekrutacyjnym są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 131 ust. 5. Przepisy art. 131 ust. 9 i 10 stosuje się. Zgodnie z ust. 3 ww. art. 133, kryteriom, o których mowa w ust. 2, organ prowadzący przyznaje określoną liczbę punktów oraz określa dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, z tym że spełnianie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, potwierdza się oświadczeniem.

Cytowane powyżej przepisy jednoznacznie wskazują, iż Rada Gminy Gronowo Elbląskie była właściwa do określenia przedmiotowych kryteriów oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów.

Zauważyć jednak trzeba, iż Rada, w § 2 uchwały nr XXIV/197/2017, przewidziała, że oświadczenia, potwierdzające spełnienie kryteriów rekrutacyjnych, mogą podlegać weryfikacji przez komisję rekrutacyjną zgodnie z zasadami określonymi odrębnymi przepisami.

W ocenie organu nadzoru, regulacja ta nie stanowi kryterium przyjęcia do szkoły (patrz podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 17 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Ol 660/16 na gruncie regulacji podjętej na podstawie art. 20e ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty

(Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.) oraz nie jest wykazem wymaganych dokumentów. Oznacza to, że Rada Gminy, podejmując kwestionowany przepis, wykroczyła poza delegację ustawową, co stanowi rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością jego wyeliminowania z obrotu prawnego.

Z uwagi na powyższą argumentację stwierdzić również trzeba, że niedopuszczalnym jest także § 4 uchwały, zgodnie z którym w celu potwierdzenia spełnienia kryteriów, o których mowa w § 1 (rekrutacyjnych), rodzice/opiekunowie prawni składają oświadczenia, które podlegają weryfikacji oraz § 5 uchwały, w myśl którego, w przypadku nieprzedłożenia dokumentów potwierdzających spełnienie kryteriów, komisja rekrutacyjna rozpatrując wniosek, nie uwzględnia danego kryterium. Przepisami tymi Rada, nie mając ku temu podstawy prawnej, określiła tryb postępowania komisji rekrutacyjnej.

Nadmienić ponadto należy, iż jest to zbędne, gdyż rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 16 marca 2017 r. w sprawie przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego do publicznych przedszkoli, szkół i placówek (Dz. U. z 2017 r. poz. 610), w sposób precyzyjny określa zasady pracy komisji rekrutacyjnej.

Dodać także trzeba, iż w myśl art. 150 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), przewodniczący komisji rekrutacyjnej może żądać dokumentów potwierdzających okoliczności zawarte w oświadczeniach, o których mowa w ust. 2, w terminie wyznaczonym przez przewodniczącego, lub może zwrócić się do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce zamieszkania kandydata o potwierdzenie tych okoliczności. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) potwierdza te okoliczności w terminie 14 dni. Oznacza to, że podjętym przepisem (§ 5 uchwały) organ stanowiący Gminy Gronowo Elbląskie pozbawił komisję rekrutacyjną uprawnienia do żądania przedłożenia określonych dokumentów.

Wadliwym, jest także w części § 1 pkt 4 uchwały, którym Rada przyjęła kryterium o treści „szczególnie zdarzenia losowe mające wpływ na sytuację rodzinną kandydata uzasadniające przyjęcie do przedszkola, w tym zmiana miejscowości zamieszkania – 2 punkty”.

Zgodnie z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny.

W ocenie organu nadzoru, określone w zakwestionowanym częściowo postanowieniu kryterium stanowi klauzulę generalną, w treści której mieścić się może szereg różnorodnych, bliżej niesprecyzowanych sytuacji, a decyzja w przedmiocie zaistnienia lub braku spełnienia kryterium rekrutacyjnego spoczywać będzie na podmiocie prowadzącym rekrutację. W istocie stanowi to subdelegację ustawowej kompetencji na ten podmiot i narusza normę zawartą w art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe.

W związku z powyższym, rozstrzygnięto, jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki