



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 września 2017 r.

Poz. 3648

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.261.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 13 września 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV/272/2017 Rady Gminy Jonkowo z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany do Uchwały Nr XLII/177/2006 Rady Gminy Jonkowo z dnia 20 października 2006 roku w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktyczno-wychowawczych i opiekuńczych dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach oraz zasad zwalniania ich od realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Jonkowo, na sesji w dniu 29 sierpnia 2017 r. powołując się m.in. na art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela, podjęła uchwałę w sprawie zmiany do Uchwały Nr XLII/177/2006 Rady Gminy Jonkowo z dnia 20 października 2006 roku w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktyczno-wychowawczych i opiekuńczych dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach oraz zasad zwalniania ich od realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r.

W ocenie organu nadzoru, ustalenie takiego sposobu wejścia w życie uchwały rażąco narusza prawo.

Niewątpliwie, uchwała w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktyczno-wychowawczych i opiekuńczych dla nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach oraz zasad zwalniania ich od realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych., ma charakter aktu prawa miejscowego.

Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stosownie do art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, **wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia**, chyba że dany akt określi termin dłuższy. Wprawdzie art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przewiduje możliwość wejścia w życie aktów normatywnych w terminie krótszym niż 14 dni, lecz dotyczy to przypadków uzasadnionych, albo przypadków, gdy ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

W ocenie organu nadzoru, przedmiot uregulowania objęty zakwestionowaną uchwałą nie uzasadnia skrócenia czternastodniowego terminu do wejścia aktu w życie. Drugi natomiast przypadek przewidziany

w art. 4 ust. 2 ustawy, odnoszący się do ważnego interesu państwa, nie ma zastosowania do aktów prawa miejscowego, jako aktów ze swej istoty o charakterze lokalnym.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że zapis § 3 uchwały rażąco narusza art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponieważ brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Mając powyższe na uwadze, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Sławomir Sadowski

Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski