



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 14 lipca 2017 r.

Poz. 3086

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.182.2017 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 13 lipca 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 r., poz. 446, ze zm./ **stwierdzam nieważność** uchwały nr XXXV/383/217 Rady Gminy Biskupiec z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpielii na terenie Gminy Biskupiec, **w części** dotyczącej § 3 zdanie 2 - 4, § 8 w zakresie oznaczenia numerów alarmowych, § 9 i § 10 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie:

Uchwałą o której mowa na wstępie, Rada Gminy Biskupiec, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na akwenach wodnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 656 ze zm.), przyjęła Regulamin korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpielii na terenie Gminy Biskupiec.

Uchwała w kwestionowanym zakresie jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

W § 3 załącznika do przedmiotowej uchwały Rada przyjęła, że kąpiel w zbiornikach wodnych „odbywa się na wyłączną odpowiedzialność osób korzystających. Osoby małoletnie mogą przebywać na terenie miejsc wykorzystywanych do kąpielii oraz kąpać się wyłącznie pod opieką osób pełnoletnich. Grupy zorganizowane (uczestnicy kolonii, obozów, itp.) winny być pod stałą opieką wychowawców.”

Powyższe, zakwestionowane postanowienia zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z powołanym przepisem, gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Powyższe upoważnienie pomimo tego, iż jest bardzo ogólne, nie daje podstawy do regulowania zakresu przedmiotowej materii w sposób dowolny. W szczególności zasady korzystania z obiektu nie mogą wykraczać poza istotę korzystania z niego, w tym zawierać regulacji zawartych w przepisach rangi ustawowej. Rada nie może więc w ramach ustawowego upoważnienia, wynikającego z ww. przepisu ustawy o samorządzie gminnym, wprowadzać regulacji dotyczących zagadnień, związanych z zasadami odpowiedzialności określonych podmiotów za wypadki i szkody na osobach i imieniu, powstałych w trakcie korzystania z obiektu. O tym bowiem decydują przepisy ustawowe, chociażby ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks Cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.).

Zdaniem organu nadzoru, akt prawa miejscowego, jakim jest przedmiotowa uchwała, nie może zawierać postanowień dotyczących odpowiedzialności jakichkolwiek osób podczas korzystania z miejsc do kąpielii.

W ocenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego wskazanie w § 8 uchwały numerów telefonów alarmowych nie znajduje oparcia w powołanych w sentencji uchwały przepisach.

Artykuł 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym posługuje się zwrotem: "zasady i tryb". I tak, w Słowniku Języka Polskiego (wydawnictwo PWN) słowo "zasada" określono jako prawo rządzące jakimiś procesami, zjawiskami; formułę wyjaśniającą to prawo; normę postępowania; ustalony na mocy jakiegoś

przepisu lub zwyczaju sposób postępowania w danych okolicznościach. Słowo "tryb" przedstawiono natomiast jako procedurę; system organizacji czegoś lub mechanizm pewnych działań, w którym ktoś musi żyć i działać według narzuconych mu zasad (tak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 20 maja 2008 r., sygn. akt II SA/Op 83/08).

Wskazanie powszechnie znanych numerów telefonów alarmowych nie może zostać uznane za określenie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w powyżej wskazanym znaczeniu, co powoduje konieczność uznania, iż zapisy te nie znajdują umocowania w przytoczonym powyżej art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 9 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że za naruszenie postanowień Regulaminu, na podstawie art. 54 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2015 r. poz. 1094 ze zm.), grozi kara grzywny do 500 zł lub kara nagany.

Powyżej wymienione postanowienie uchwały rażąco narusza prawo. Stosownie bowiem do art. 40 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2013 roku, poz. 594 ze zm./, w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego i przepisy te mogą przewidywać za ich naruszenie karę grzywny wymierzoną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach. Odpowiedzialność karną, jak wynika z powołanego przepisu, organ stanowiący gminy może wprowadzić tylko w przepisach porządkowych wydawanych na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Biskupiec nie jest przepisem porządkowym. Rada nie miała więc prawa samodzielnie ustanawiać odpowiedzialności karnej w regulaminie korzystania z miejsc do kąpeli na terenie Gminy.

Zgodnie z zasadą praworządności i legalności, wynikającą z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że mogą czynić tylko to, na co prawo wyraźnie im pozwala lub co wyraźnie nakazuje. Postanowienie § 9 Regulaminu zasadę tę narusza, albowiem wychodzi poza granice upoważnienia ustawowego.

W § 10 regulaminu Rada postanowiła, że osoby niszczące lub uszkadzające sprzęt wodny lub urządzenia miejsca wykorzystywanego do kąpeli ponoszą odpowiedzialność materialną za wyrządzoną szkodę.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie regulaminu jest sprzeczne z obowiązującym prawem. Nie stanowi bowiem zasad korzystania z miejsc wykorzystywanych do kąpeli, lecz ustala zasady odpowiedzialności za szkody w mieniu zaistniałe podczas korzystania z kąpielisk. Wykracza zatem poza, przewidziane w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, upoważnienie do ustalania przez radę gminy zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Rada gminy może, w ramach upoważnienia wynikającego z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, stanowić o prawach i obowiązkach oraz o nakazach i zakazach określonego zachowania w korzystaniu z gminnych obiektów użyteczności publicznej. Nie może natomiast stanowić o kwestiach związanych z odpowiedzialnością użytkowników obiektów, są one bowiem przedmiotem regulacji aktów rangi ustawowej. Kwestie odpowiedzialności za szkody powstałe na osobie lub mieniu regulują przepisy Kodeksu cywilnego.

Mając powyższe na uwadze, należało stwierdzić nieważność wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia postanowień uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

wz. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski