



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 19 czerwca 2017 r.

Poz. 2728

UCHWAŁA NR 0102-248/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 7 czerwca 2017 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXV/204/17 Rady Gminy Dąbrówno z dnia 24 maja 2017 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Dąbrówno.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXV/204/17 Rady Gminy Dąbrówno z dnia 24 maja 2017 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Dąbrówno

Uzasadnienie

Rada Gminy Dąbrówno w dniu 24 maja 2017 r. podjęła Uchwałę Nr XXXV/204/17 w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Gminy Dąbrówno. W dniu 30 maja 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 01 czerwca 2017 r. zawiadomiono Gminę Dąbrówno, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 07 czerwca 2017 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Przedstawiciel Gminy Dąbrówno nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 157) podmioty tworzące i prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Art. 60 ust. 2 tej ustawy stanowi, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, określa rada gminy w drodze uchwały. Z kolei z art. 2 ust. 1 ww. ustawy wynika, że opieka nad dziećmi w wieku do lat 3 może być organizowana w formie żłobka lub klubu dziecięcego,

a także sprawowana przez dziennego opiekuna oraz nianię. W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Dąbrówno ustaliła wysokość dotacji celowej udzielanej z budżetu Gminy Dąbrówno dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Dąbrówno. Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w przywołanym powyżej przepisie art. 60 ust. 1 wskazuje krąg podmiotów, które mogą ubiegać się o przyznanie dotacji. Dotacja celowa określona w tym przepisie ma charakter fakultatywny. Jednak, jeżeli gmina zdecyduje się na udzielanie takiej dotacji, to nie może jej ograniczać tylko do określonej kategorii podmiotów, gdyż art. 60 ust. 1 ww. ustawy jednoznacznie stanowi, że dotacja przysługuje na każde dziecko objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego, lub dziennego opiekuna. Przepis ten, poza wskazaniem, iż dotacja ma być przyznana na każde dziecko podlegające opiece, nie zawiera innych ograniczeń podmiotowych czy też przedmiotowych w zakresie przyznawania dotacji. Tak więc ustalenie przez Radę Gminy Dąbrówno dotacji celowej jedynie dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce wprowadza dodatkowe, nieprzewidziane w przepisach prawa ograniczenie podmiotowe w zakresie otrzymywania dotacji. Należy przy tym podkreślić, iż radzie gminy, na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, przysługuje jedynie kompetencja do określania wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, nie zaś do określania podmiotów uprawnionych do otrzymania takich dotacji (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie, wyrok z dnia 5 lipca 2013 r., sygn. akt I SA/Kr 211/13, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, wyrok z dnia 24 września 2015 r., sygn. akt I SA/Ol 352/15). Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że Rada Gminy Dąbrówno wprowadzając w badanej uchwale ograniczenia podmiotowe w zakresie przyznawania dotacji wykroczyła poza zakres kompetencji przewidzianych dla organu stanowiącego gminy w art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. W piśmiennictwie do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102). Wobec przekroczenia przez Radę Gminy Dąbrówno zakresu kompetencji, wynikającego z art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, do określania wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej poprzez wprowadzenie ograniczeń podmiotowych przy udzielaniu dotacji, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło, iż badana uchwała w sposób istotny narusza art. 60 ww. ustawy. W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf