



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 30 maja 2016 r.

Poz. 2265

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.155.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 maja 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) **stwierdzam nieważność uchwały nr XXIII/181/2016 Rady Miejskiej Ruciane-Nida z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Ruciane-Nida.**

Uzasadnienie:

Rada Miejska Ruciane-Nida, przyjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250), regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Ruciane-Nida, stanowiący załącznik do uchwały nr XXIII/181/2016.

Ust. 2 powołanego powyżej art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż: „Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony)
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Stosownie do ust. 2 pkt 1 lit. b art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych nieczystości z części nieruchomości służących do użytku publicznego.

Natomiast, Rada, jak wynika to z treści **§ 4 ust. 1 pkt 4 zdanie pierwsze** Regulaminu, zobowiązała właścicieli nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości.

Należy zauważyć, iż obowiązki właścicieli nieruchomości do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, wynikają wprost z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i brak jest podstaw do regulowania tej materii w przedmiotowym regulaminie.

Po stwierdzeniu nieważności **§ 4 ust. 1 pkt 4 zdanie pierwsze** Regulaminu, przedmiotowy Regulamin nie wyczerpuje wszystkich obligatoryjnych elementów, wymienionych w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Brak zaś jednego z elementów regulaminu, wymienionych w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności w całości uchwały nr XXIII/181/2016 Rady Miejskiej Ruciane-Nida.

Na marginesie należy wskazać, że niektóre postanowienia ww. uchwały naruszają rażąco obowiązujące przepisy.

W **§ 4 ust. 1 pkt 4 zdanie drugie** Regulaminu, Rada ustaliła, iż śnieg i lód oraz błoto pośniegowe należy przyzmować na skraju chodnika, tak by mogły je sprzątnąć służby utrzymujące w stanie czystości jezdnię. Zdaniem organu nadzoru, art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, nie przynajmniej kompetencji radzie gminy do określania sposobu i miejsca gromadzenia błota, śniegu, lodu i zanieczyszczeń (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 9 lipca 2014 r., sygn. akt II SA/Gl 258/14).

W **§ 4 ust. 2 pkt 5** Regulaminu, Rada przyjęła, iż przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej, w przypadku braku możliwości przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacyjnej - wyposażenia w szczelny zbiornik bezodpływowy lub przydomową oczyszczalnię ścieków. Regulowanie powyższej materii w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie mieści się w zakresie delegacji, określonej w art. 4 ust. 1 i 2 ww. ustawy. Dodatkowo należy wskazać, iż kwestia ta została uregulowana wprost w teście ustawie, w art. 5 ust. 1 pkt 2.

W **§ 15 ust. 1 pkt 2** Regulaminu, w rozdziale o obowiązkach osób utrzymujących zwierzęta domowe, Rada ustaliła, iż do obowiązków właścicieli utrzymujących zwierzęta domowe należy wyeliminowanie zagrożeń i uciążliwości dla mieszkańców, w szczególności nieprzyjemnej woni, roznoszenia pasożytów, insektów itp. Analizując powyższy przepis należy stwierdzić, iż użyte w nim sformułowania są nieprecyzyjne i mogą być niezrozumiałe dla przeciętnego adresata, czego skutkiem może być brak świadomości po jego stronie, jak należy prawidłowo te obowiązki wykonać. Zdaniem organu nadzoru, przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Przytoczone postanowienie Regulaminu nie spełnia tego warunku.

W **§ 15 ust. 4** Regulaminu, Rada zabroniła wprowadzania zwierząt domowych na kąpieliska. Powyższy zakaz wykracza poza upoważnienie ustawowe, zawarte w § 4 ust. 2 lit. 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jak wynika z treści tego przepisu, ustawodawca nie upoważnia w nim rady gminy do sformułowania zakazu wprowadzania psów na określone tereny, lecz do ustalenia sposobu postępowania ze zwierzętami domowymi w taki sposób, by ich pobyt na terenie przeznaczonym do wspólnego użytku nie był uciążliwy oraz nie zagrażał przebywającym tam osobom.

W § 18 ust. 2 Regulaminu, Rada wskazała terminy, w których przeprowadza się obowiązkową deratyzację. Oprócz określenia, iż wykonuje się ją corocznie w terminie od 15 marca do 30 kwietnia, Rada przyjęła, „oraz w uzasadnionych przypadkach, w miarę potrzeby, również w innych terminach”. Przytoczone postanowienie podjęto z naruszeniem delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która wymaga wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania, czyli wskazania konkretnych obszarów i terminów przeprowadzenia deratyzacji. Tymczasem sformułowania „w uzasadnionych przypadkach” i „w miarę potrzeby”, takiego warunku nie spełnia.

W związku z tym, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki