



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 29 marca 2016 r.

Poz. 1415

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.64.2016 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 25 marca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) stwierdzam nieważność uchwały Nr XIII/91/16 Rady Gminy Jedwabno z dnia 23 lutego 2015 r. w sprawie: szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Jedwabno, powołując się na art. 6r ust. 3, 3a, 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) ustaliła szczegółowy sposób oraz zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała Rady Gminy w sposób rażąco narusza prawo.

W myśl art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Dodać trzeba, że stosownie do ust. 3d ww. art. 6r ustawy uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Rada Gminy Jedwabno nie uregulowała jednak ww. kwestii.

Nie wyczerpała zatem dyspozycji cytowanego przepisu kompetencyjnego, czyli art. 6r ust. 3D w zw. z ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stanowi to rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością wyeliminowania przedmiotowej uchwały z obrotu prawnego, w związku z tym rozstrzygnięto, jak w sentencji.

Zauważyć ponadto trzeba, że w § 8 uchwały, wadliwie postanowiono, iż podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i obowiązuje od 1 kwietnia 2016 r.

Oceniając ww. przepis stwierdzić należy, że w myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Ust. 2 ww. art 88 Konstytucji RP, stanowi z kolei, że zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. Z 2015 r., poz. 1484), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że

dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia.

Ustalając zatem termin wejścia aktu w życie ustawodawca, nie tylko określił minimalny okres, jaki powinien upłynąć od momentu ogłoszenia aktu normatywnego do momentu jego wejścia w życie (dwa tygodnie), ale także wprowadził de facto nakaz rozdzielenia dnia wejścia w życie od dnia ogłoszenia aktu normatywnego, co jest przejawem realizacji konstytucyjnej zasady stanowienia aktów normatywnych z zachowaniem odpowiedniej *vacatio legis* (patrz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. akt II GSK 632/10) i wskazuje na konieczność wyartykułowania faktu wejścia w życie aktu prawnego.

Mając na uwadze powyższe uznać trzeba, że Rada Gminy Jedwabno nie określiła wejścia w życie uchwały. Stanowi to rażące naruszanie obowiązującego porządku prawnego i przekłada się również bezpośrednio na jej ważność.

Dodać należy ponadto, że § 2 ust. 5 uchwały nr XIII/91/16 organ stanowiący postanowił, że przeterminowane leki można przekazać do specjalistycznego pojemnika znajdującego się w pomieszczeniu apteki przy ul. Wielbarskiej 5.

W myśl wynikającej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasady legalizmu organy władzy publicznej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Ustawodawca nakazał zatem, by wszelkie działania organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej, a przecież żaden powszechnie obowiązujący przepis nie upoważnia rady do nałożenia na konkretną aptekę obowiązku umieszczenia na jej terenie pojemnika do gromadzenia przeterminowanych leków. Jest to nieuprawnione ingerowanie w prawo własności. Pojemnik taki może być umieszczony tylko w oparciu o umowę zawartą z właścicielem apteki. Rada nie jest uprawniona do wkraczania w tym zakresie w stosunki cywilnoprawne. W związku z powyższym regulacja taka jest niedopuszczalna.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki